

Защита прав и интересов ребенка при международном усыновлении

Широков Виктор Александрович

студент

*Хабаровская государственная академия экономики и права, юридический факультет,
Хабаровск, Россия*

E-mail: shirokov-victor@yandex.ru

Усыновление – это переход прав и обязанностей от биологических родителей (родителя) ребенка к усыновителям (усыновителю), при котором ребенок в правовом отношении полностью приравнивается к биологическим детям усыновителя. Ежегодно в России усыновляется около 30 тыс. детей, и на сегодняшний день усыновление является самой предпочтительной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью.

В целом по стране усыновление российскими гражданами выглядит следующим образом: в 1999 г. – 6964 человека, в 2002 г. – 7175, в 2003 г. – 7331. Иностранцами гражданами было усыновлено: в 1999 г. – 6265, в 2002 г. – 6926, в 2003 г. – 7852 ребенка. Причем больше всего российских детей передается на усыновление в США (71,7 %).

Основу современного правового регулирования так называемого международного усыновления заложило принятие 8 декабря 1995 г. Семейного кодекса РФ. Кодекс вобрал в себя положения Конвенции ООН о правах ребенка 1989 г. и других международных правовых актов в этой сфере, ратифицированных Россией. В 2000 году началась работа по созданию нормативно-правовой базы усыновления с участием иностранного элемента – принимались федеральные законы и подзаконные акты.

Процедуру усыновления условно можно разделить на две стадии: досудебное рассмотрение возможности усыновления и судебное разбирательство. В рамках **досудебной стадии** осуществляется выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей. Сформирован государственный банк данных таких детей, ведение которого осуществляется на местном (органами опеки и попечительства), региональном (органами исполнительной власти субъектов РФ) и федеральном (Министерством образования и науки РФ) уровнях. Установлено правило, в соответствии с которым иностранные кандидаты в усыновители могут усыновить лишь тех детей, которые не менее шести месяцев состоят на федеральном учете в государственном банке данных.

В досудебной стадии процесса усыновления активное участие принимают представительства иностранных органов и организаций по усыновлению. Право на обращения к таким организациям за помощью предоставлено иностранным усыновителям. С 2000 г. действует правило об обязательной аккредитации иностранных агентств по усыновлению. Но сегодня аккредитацию в РФ получили не более 100 агентств, некоторые из которых продолжают «зонтичные контакты» с неаккредитованными организациями, фактически занимающимися «торговлей детьми».

Поэтому, чтобы исключить возможность процветания незаконных агентств по усыновлению и в то же время всемерно использовать помощь легальных организаций для обеспечения прав и интересов усыновляемых детей и иностранных усыновителей, нужно ужесточить требования к деятельности иностранных органов и организаций.

Далее, немало затруднений возникает и в процессе **судебного рассмотрения** дел об усыновлении российских детей иностранными гражданами. Такие дела рассматриваются в порядке особого производства. Но здесь любая ошибка судьи может повлечь непоправимые ухудшения в жизни ребенка. Тем тщательней должно быть разработано процессуальное законодательство в этой сфере, некоторые нормы которого на сегодняшний день позволяют злоупотреблять правами и интересами ребенка.

При рассмотрении дела об усыновлении в судебном заседании в первую очередь должен быть выяснен вопрос о соответствии данного конкретного усыновления интересам ребенка. И здесь определяющее значение должно иметь мнение самого ребенка. Более того, ст. 132 Семейного кодекса РФ прямо закрепляет правило, в

соответствии с которым для усыновления ребенка 10 лет необходимо получение его собственного согласия на усыновление. С другой стороны, согласно ст. 273 Гражданского процессуального кодекса РФ усыновляемые дети от 10 до 14 лет привлекаются к участию в деле об усыновлении только в необходимых случаях.

Но во избежание искажения воли усыновляемого ребенка, согласие на усыновление должно быть выражено ребенком лично. А для этого ребенок должен присутствовать в судебном заседании. Для реализации такого порядка нужно внести изменения в ст. 273 ГПК РФ, изложив ее в новой редакции: «Заявление об усыновлении рассматривается ... с обязательным участием усыновителей, представителя органа опеки и попечительства, прокурора, ребенка, достигшего возраста 14 лет, а также ребенка в возрасте от 10 до 14 лет, в случае если для усыновления необходимо получение его согласия, а в необходимых случаях родителей, других заинтересованных лиц».

Обсудив материалы судебной практики по делам об усыновлении (удочерении) детей, свои разъяснения дал *Пленум Верховного Суда РФ в Постановлении от 20 апреля 2006 года № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей»*. Думается, что новые разъяснения будут способствовать единообразному и правильному применению судами законодательства в указанной сфере, обеспечению защиты прав и интересов ребенка.

Основным унифицированным документом в области международного усыновления является *Гаагская конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления 1993 г.*, которая уже ратифицирована большим количеством государств. В настоящее время в России достаточно активно обсуждается вопрос о ее ратификации (наша страна подписала Конвенцию 7 сентября 2000 г.).

Целью Гаагской конвенции является сотрудничество государств по вопросам международного усыновления. Кроме того, ее нормы предусматривают осуществление контроля за условиями жизни усыновленных российских детей в семье усыновителей, проживающих на территории государства-участника. В случае ратификации Конвенции Российская Федерация должна будет создать специальную Центральную инспекцию, осуществляющую взаимодействие с Центральными инспекциями других государств в сфере межгосударственного усыновления.

Итак, при усыновлении российских детей помимо соблюдения норм международного права должны быть соблюдены нормы российского законодательства. Только двойная защита со стороны как международного, так и национального права позволит в наибольшей степени обеспечить права и интересы ребенка.

Литература

1. Арутюнян Г.В. Правовое регулирование усыновления в Российской Федерации // Гражданин и право. 2002. № 3.
2. Вишневская Е., Турилкина Т. Усыновление: понятие, причины, последствия // Арбитражный и гражданский процесс. 2003. № 11.
3. Завражнов В. Усыновление иностранцами детей – российских граждан // Российская юстиция. 2001. № 7.
4. Косова О. Особенности международного усыновления // Законность. 2001. № 1.
5. Нечаева А.М. Комментарий судебной практики по применению семейного законодательства. М.: Эксмо, 2005.
6. Пчелинцева Л.М. Семейное право России: Учебник для вузов. М.: Норма, 2006.
7. Суворова С.А. О конституционно-правовых ориентирах правотворческой практики в сфере усыновления российских детей негражданами РФ // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 5.
8. Тростанецкая Г. Усыновление детей в Российской Федерации. Состояние и проблемы // Защити меня! 2003. № 3.
9. Федосеева Г.Ю. Взгляд на проблему международного усыновления с точки зрения международного частного права // Российский закон. 2006. № 2.