

Проблемы адаптации казахов-репатриантов в Казахстане.

Билалов Сейдали Умиртаевич.

Аспирант

Институт этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН. Москва.

E –mail: seidaly.bilalov@mail.ru

С конца XX века Казахстан стал страной, которая теряет свое население. Причем не только в результате сокращения естественного прироста, но и в результате эмиграции. Что в свою очередь значительно отразилось на экономическом и демографическом положениях страны. Так как в числе эмигрирующих граждан, теряла работоспособных и высококвалифицированных специалистов. В результате эмиграции Казахстаном потеряно: в 1990 г. – 55,8% естественного прироста населения республики, в 1991 г.- 22,2%, в 1992 г. – 89,3%, в 1993-1994 гг. миграционные потери не только полностью поглотили естественный прирост населения, но и превысили его в 1,4 и 2,8 раза соответственно.

За прошедшей после последней советской переписи (с1989 г. по 2000г.), по данным официальной статистики, выехало около 3,5 млн., отрицательное сальдо миграции составило свыше 2,1 млн. человек. Широкомасштабная эмиграция, сопровождающаяся резким уменьшением въезда в республику, привела к беспрецедентному для мирного времени процессу: десять лет численность населения убывала: с 16,452 млн. (1 января 1992г) до 14,821 млн. чел. (на 1 сентября 2001 г., по расчетным данным текущей статистики), несмотря на относительно высокий естественный прирост коренного населения и некоторых других этнических групп. По данным переписи населения 1999 года в Республике Казахстан было зарегистрировано 14,957 млн. постоянных жителей, за межпереписной период (1989-1999 гг.), численность сократилась на 10% /1/. Но с 2003 года оно снова растет. Естественный прирост населения за 2006 год составил 141.876 человек (за 2005-й - 120.776). В Казахстане родилось 299.233 человека (против 278.581 годом ранее), а умерло 157.357 (157.805), в том числе детей в возрасте до года - 4.172 (4.191) /2/.

Демографическая ситуация в Казахстане, поставило перед необходимостью искать пути выхода, из сложившейся ситуации. Принята программа о репатриации этнических казахов из дальнего и ближнего зарубежья. В последнее время демографический кризис настолько обострился, что уже официально одной из государственных задач объявлено стремление довести в 2020 года численность населения до 20 миллионов человек /3/.

Согласно официальным оценкам, в период с 1991 по 2007 г. в Казахстан прибыло около 575 тыс. казахов из ближнего и дальнего зарубежья. Под иммигрантами, согласно практике до 2002 г., а отчасти и по казахстанскому законодательству, подразумевались казахи-репатрианты, оралманы.

В соответствии с подпунктом 11) статьи 1 Закона о миграции оралманами являются иностранцы или лица без гражданства казахской национальности, постоянно проживавшие на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами и прибывшие в Казахстан с целью постоянного проживания.

Для лиц, получивших статус оралмана, предусмотрен ряд льгот и преимуществ при приеме в гражданство Республики Казахстан /4/.

Согласно закону, Президент РК ежегодно утверждает квоту на иммиграцию этнических казахов из стран дальнего зарубежья и СНГ. Квотой предусматривается достаточно равномерное расселение репатриантов-переселенцев по республике с учетом этнодемографического и социально-экономического развития административных территории, ситуации на рынке труда. В 1993 году квота иммиграции составила 10 тысяч семей, а в 2000 году всего лишь 500, однако квота редко выполнялись полностью в силу ряда причин, в первую очередь экономического характера.

Хроническая нерешенность проблем репатриантов привело к тому, что некоторые из них возвращаются в места своего прежнего проживания, поскольку переселение в Казахстан не оправдала их надежды на достойную жизнь. По данным на 2000 года 5 тысяч семей репатриантов не имели нормальных жилищных условий, вследствие чего сотни семей возвратились в Монголию.

Организованное переселение казахов из зарубежья началось с апреля 1991 года, еще до того, как была разработана законодательная база политики репатриации этнических казахов. Может быть, в отсутствие правовой базы кроется одна из причин постоянных проблем, которые возникают при реализации миграционной политики в настоящее время.

Переселенцы размещались в основном в сельской местности Карагандинской, Павлодарской, Кокшетауской, Семипалатинской и Восточно-Казахстанских областях регионов, имевшие наибольшее отрицательное saldo миграции, из общего плана. В связи с низкой квалификацией прибывшие, как правило, были представителями неквалифицированного труда, они были заняты в основном на животноводстве и полеводстве. Социально-психологическая адаптация протекала сложно. Сильно затруднило адаптацию казахов из-за рубежа использование местным населением русского языка, которого переселенцы не знали.

Проблема казахов-оралманов усугубляется еще и тем, что в последние годы идет процесс самостоятельного переселения, теперь уже по территории Казахстана – в более благоприятный регионы. Стихийность процесса вторичного переселения, и так усугубило нерегулируемость миграционных процессов в Казахстане, связано с переселением многих этнических казахов сверх предусмотренных квот самостоятельно. Например, в 1999 году в Казахстан прибыло 2668 семей, из них 280 - по квоте, 2388 – сверх квоты; в 2000 г. 5490 семей, 458 – по квоте, 5032 – сверх квоты /5/. В настоящее время с 2005-2008 гг., принята трех годичная программа, которая составлять 15 тысяч квот /6/.

Казахстаном сегодня решается ряд проблем репатриантов, которые состоят из трех важных блоков; 1) организации перевоза казахских репатриантов на их историческую родину; 2) обустройство их на местах с предоставлением им жилья, места работы и учебы; 3) предоставление или восстановление прав гражданства /7/. Остается открытым вопрос о оралманах прибывших сверх квот из стран среднеазиатского региона, и, пока еще не очень эффективная работа социально-адаптационных центров. Так как Казахстан не имеет большой практики в проведении подобных мероприятий, следует тщательно изучать богатый опыт международного Сообщества /8/.

Литература

1. Садовская Е.Ю. Миграция в Казахстане на рубеже XXI века: новые тенденции и перспективы. Алматы, 2001 г. стр.11-13
2. <http://www.arba.ru/news/1732> Население Казахстана растет все быстрее.
3. <http://www.sgma.kz/message/> Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана НАЗАРБАЕВА народу Казахстана
4. Закон Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года № 204-І "О миграции населения"
5. Садовская Е.Ю. Миграция в Казахстане на рубеже XXI века: новые тенденции и перспективы. Алматы, 2001 г стр. 110-112.
6. <http://www.ferghana.ru/article.php?id=4759> Часть казахских оралманов не находит счастья на исторической родине. 04.12.2006 г. М. Бекиева.
7. Мендикулова Г.М. Исторические судьбы казахской диаспоры. Происхождение и развитие. Алматы, Гылым, 1997 г.
8. <http://www.zakon.kz/our/news/news.asp?id=30068540> [13.09.2006]

Оралманам помогут влиться в казахстанскую жизнь.