

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Межбюджетные отношения как инструмент повышения бюджетной обеспеченности муниципальных образований

Ережепов Айдарбек Оразаевич

Студент

Тюменский государственный нефтегазовый университет, институт менеджмента и бизнеса, Тюмень, Россия

E-mail: a.erezhepov@yandex.ru

Одним из неперемных условий организации и эффективного функционирования системы местного самоуправления является наличие стабильной и достаточной для самостоятельного решения вопросов местного значения финансово-экономической базы в. Не в последнюю очередь объем этой базы в конкретном муниципальном образовании зависит от сложившейся системы межбюджетных отношений. Совершенствование системы межбюджетных отношений на всех уровнях является одной из основных задач бюджетной реформы, реализация которой дала некоторые положительные результаты, однако не привела к устранению ряда проблем, с которыми сталкиваются муниципальные образования, и кроме того не обеспечила финансовую автономию местных бюджетов и муниципальных образований.

Вследствие высокого уровня централизации налоговых доходов в рамках существующей налоговой системы объема собственных доходов бюджетов муниципальных образований недостаточно для качественного и в полном объеме исполнения их расходных обязательств [1, 4]. Проблема низкой бюджетной обеспеченности муниципалитетов решается путем перечисления из региональных бюджетов в местные межбюджетных трансфертов (МБТ), которые хотя и включаются формально в состав собственных доходов получателей трансфертов, ставят муниципальные образования в жесткую финансовую зависимость от вышестоящих бюджетов и властей. Высокототационные муниципальные образования, не имеющие достаточного экономического и, соответственно, налогового потенциала вынуждены дополнительно ограничивать свою автономию до степени, близкой к внешнему финансовому администрированию.

В подобных условиях особую значимость приобретают иные формы межбюджетного взаимодействия, прежде всего распределение источников доходов между уровнями бюджетной системы. Исходя из принципов бюджетного федерализма, устанавливающих, что в рамках федеративной бюджетной системы должна обеспечиваться высокая степень самостоятельности органов власти каждого уровня при разработке бюджетов, а также бюджетная обеспеченность на базе налогового потенциала соответствующей территории [3], органы государственной власти и местного самоуправления должны стремиться сокращать долю МБТ в доходах местных бюджетов. Распределение регулирующих налогов как один из инструментов межбюджетных отношений позволяет на долгосрочной основе закрепить за местными бюджетами нормативы отчислений от региональных и федеральных налогов, не изменяя кардинально уровня централизации налоговой системы.

Кроме того, система межбюджетных отношений должна являться стимулом для муниципалитетов изыскивать собственные источники доходов и повышать эффективность

бюджетирования. Установленная в настоящее время система стимулирования предусматривает усиление мер контроля со стороны региональных финансовых органов при увеличении доли МБТ в собственных доходах, и на практике не способствует сокращению этой доли. По мнению автора, чтобы иметь право ограничивать предоставление МБТ местным бюджетам, органы власти субъекта РФ должны сначала предоставить муниципальным образованиям конкретную возможность повысить собственные доходы. Поэтому финансирование мероприятий, направленных на реализацию и развитие налогового потенциала муниципальных образований, предлагается осуществлять с привлечением механизма долгосрочного бюджетного кредитования. Муниципальные власти в таком случае получают возможность развивать экономику, избежав разовых существенных нагрузок на бюджет, выданные на развитие деньги будут возвращены в бюджет субъекта РФ (что невозможно при предоставлении субсидий), а также снизится нагрузка на региональный бюджет в части выделяемых безвозмездных отчислений дотационным муниципальным образованиям.

Реализация предлагаемых мероприятий должна обеспечить выполнение основного принципа построения многоуровневой бюджетной системы: самостоятельность бюджетов всех уровней бюджетной системы при сохранении единства их целей.

Литература

1. Справочно-правовая система «Гарант»: [Электронный ресурс] / НПП «Гарант-Сервис». Послед. обновление 27.12.2009
2. Федорова Е.А., Левина В.В. Межбюджетные трансферты как инструмент согласования интересов субъектов РФ и муниципальных образований в условиях реформирования бюджетного процесса // Региональная экономика: теория и практика. 2008. №25(82). С. 2-8
3. Финансово-кредитный энциклопедический словарь / Под общ. ред. А.Г. Грязновой. М., 2004
4. Шумилов И.М. Предметы ведения муниципальных образований как субъекта бюджетного права // Право и государство: теория и практика. 2008. №11. С. 48-51
5. Министерство финансов Российской Федерации: <http://www.minfin.ru>