

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Императивы государственной социальной политики в контексте реформирования российской экономики

Немашкалова Карина Геннадьевна

Аспирант

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Южно-Российский институт-филиал, Факультет государственного и муниципального управления, Ростов-на-Дону, Россия
E-mail: karishka_ya@mail.ru*

Модернизация социально-экономической сферы в долгосрочной перспективе предполагает изменение приоритетов в социальной политике, структуре ее институтов и инструментов. Современное социальное государство в качестве приоритета выделяет создание благоприятных социальных условий жизнедеятельности общества посредством реализации модели социально-ориентированного рыночного хозяйства.

Поэтому основными задачами государственной социальной политики являются:

- развитие человеческого потенциала;
- рост благосостояния и улучшение качества жизни всех социальных групп;
- сокращение масштабов бедности и социальной несправедливости;
- создание благоприятных и равных условий доступа к услугам образования, здравоохранения, обеспечение социальной защиты населения, повышение качества предоставления социальных услуг;
- соблюдение баланса интересов работника, работодателя и государства.

Проведение социальной политики предполагает целый ряд направлений и мер, осуществляется определенными структурами, а ее исполнители на практике сталкиваются с целым комплексом проблем. Среди них можно выделить растущую социальную поляризацию населения, проявляющуюся в значительном разрыве между десятью процентами самых бедных и десятью процентами самых богатых; существенные масштабы бедности населения и безработицы; неразвитость среднего класса; а также общие проблемы социально-экономического развития государства: диспропорции в развитии регионов, проблемы бюджетной обеспеченности, негативные последствия процессов глобализации.

В осуществлении мероприятий социальной политики можно выделить два аспекта: экономический, предполагающий необходимость обеспечения государства качественными трудовыми ресурсами для последующего достижения целей экономического роста, и собственно социальный аспект, направленный на решение проблем социально незащищенных групп и индивидов путем обеспечения необходимым уровнем дохода и услуг социальной сферы.

В качестве системообразующих направлений государственной социальной политики можно выделить несколько взаимосвязанных мер. Прежде всего, это развитие сектора

государственных социальных услуг (образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, жилищной сфере), повышение их доступности и совершенствование качества предоставления. Это и есть инвестиции в человеческий капитал. Следующее направление – активная политика на рынке труда и государственная поддержка сферы занятости, которая включает комплекс мер по созданию новых рабочих мест, росту заработной платы, сокращению безработицы и развитию самозанятости, улучшению условий труда, изменение структуры занятости в пользу более квалифицированного труда и, как следствие, повышение квалификации и качества рабочей силы. Здесь же можно выделить развитие форм и инструментов взаимосвязи рынка труда и рынка образовательных услуг, институтов переподготовки и повышения квалификации кадров. Среди социальных приоритетов следует отметить также политику защиты доходов населения и развития института микрофинансирования.

На наш взгляд, в ходе разработки и реализации экономической политики России роль социальных императивов развития должна стать определяющей. Повышение уровня жизни населения как ключевая задача социальной политики во многом возможно на основе выработки механизмов эффективного использования бюджетных средств при согласовании конституционных обязательств государства и реальных возможностей финансирования. На период 2012-2014 годов расходы федерального бюджета в области социальной политики планируются со значительным ростом с 3796,9 до 4134,2 млрд руб., что связано с мерами по обеспечению сбалансированности бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации. Вместе с тем, по таким статьям федеральных расходов, как «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», «Здравоохранение», «Физическая культура и спорт», «Культура, кинематография» заметно сокращение бюджетных ассигнований.

Приоритетами в долгосрочной социальной стратегии должно стать высокое качество общества, включающее:

- стабильный рост качества личности (здоровья, образования, нравственности), семьи (укрепление института семьи, защита материнства, отцовства и детства), населения в целом (рост рождаемости, сокращение смертности, увеличение объема рабочей силы);
- развитие гражданских организаций: производственных и местных самоуправляемых организаций граждан, профсоюзов, неправительственных организаций, общественных движений и политических партий;
- признание образования как основного фактора роста интеллектуального потенциала населения и увеличения темпов экономического и социального роста страны;
- зависимость индивидуального дохода исключительно от уровня полученного образования и стажа практической работы;
- повышение общей и бытовой культуры россиян, их социализации;
- необходимость развития общественного сектора, включая механизмы осуществления общественного выбора, в том числе «объединяющей системы» экономики благотворительности и др [1, 404-405].

Процессы реформирования российской экономики предполагают формирование нового подхода к осуществлению государственной социальной политики. Ни одна экономическая система не в состоянии обеспечить экономический рост без использования человеческого потенциала, что обуславливает необходимость человеческого фактора в социально-экономическом развитии государства, т.е. уровень экономического развития страны напрямую зависит от результативности проводимой социальной политики. С одной стороны, достижение многих целей и реализация мер социальной политики могут быть выполнены только с помощью направленных государством экономических ресурсов. С другой стороны, социальная политика является важнейшим фактором экономического роста, поскольку именно благодаря эффективному проведению государственной социальной политики создаются условия для возрастания трудового потенциала населения страны.

Таким образом, модернизация политического и экономического строя ставит задачу усиления социальной направленности государственной политики России. В современных условиях инновационного развития государства, глобализации и интернационализации мировой экономики все большее значение приобретают вложения в человеческий потенциал, рост ценности человеческого труда, что в итоге становится движущей силой модернизации экономики и социальной сферы.

Литература

1. Кураков А.Л., Бондаренко Н.В. Совершенствование социальной политики в условиях кризиса // Вестник Чувашского университета. 2010, 1.