

Секция «Юриспруденция»

Энергетическо-правовые аспекты качества и надёжности

электроснабжения для потребителей

Касьян Александр Александрович

Студент

Московский государственный юридический университет им. Кутафина, Институт

Права, Москва, Россия

E-mail: alekasyan@yandex.ru

На протяжении последних 15 лет в теории российского права выделилось новое направление в области предпринимательского права – энергетическое право, которое синтезирует в себе нормы таких «классических» отраслей, как гражданское право, экологическое и природоресурсное, а также предпринимательское право. Энергетическое право объединяет в себе регулирование теплоснабжения, нефте- и газоснабжения, угольной промышленности, а также электроэнергетики и атомной энергетики.

Особенностью регулирования сферы электроэнергетики является двойственное регулирование данных отношений: специальный Федеральный Закон «Об электроэнергетике»[1] имеет приоритет в регулировании отношений по сравнению с 6 главы 30 Гражданского Кодекса РФ[2].

Согласно статье 37 ФЗ «Об электроэнергетике» субъектами розничных рынков электроэнергетики являются потребители, энергосбытовые организации гарантирующие поставки, энергоснабжающие организации, исполнители коммунальных услуг, сетевые организации, субъекты оперативно-диспетчерского управления и производители электроэнергии.

Для граждан-потребителей поставка электрической энергии является одним из видов коммунальных услуг, которые регулируются также нормами Жилищного кодекса (пункт 4 статьи 155), Федеральным законом «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»[3], Постановление Правительства РФ «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам»[4], Постановление Правительства РФ «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»[5].

Согласно нормам ГК, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединённую сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим её потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии. Следует заметить, что на основе норм части 2 статьи 37 ФЗ «Об электроэнергетике» договор энергоснабжения является публичным.

При этом у абонента должно быть установлено энергопринимающее устройство, присоединённое к сетям энергоснабжающей организации и иное необходимое оборудование, отвечающее установленным техническим требованиям и обеспечивающее учёт потребления энергии. Однако закон содержит исключение в отношении потребителя, а именно в случае если абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин,

использующий энергию для бытового потребления, обязанность обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность энергетических сетей, а также приборов учёта потребления энергии возлагается на энергоснабжающую организацию[6].

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21 декабря 2010 г. №904-ст утверждён стандарт ГОСТ Р 54149-2010 «Электрическая энергия. Совместимость технических средств электромагнитная. Нормы качества электрической энергии в системах электроснабжения общего назначения»[7], который введён в действие с 1 января 2013 года и исполнение которого является добровольным. Данный стандартом устанавливается область его применения, терминологический аппарат и конкретные показатели качества электрической энергии. Однако до 1 июля 2014 года будет сохраняться своеобразная двойственность: прежний ГОСТ 13109-97 может применяться организациями до указанной даты[8].

За действия (бездействие), повлекшие за собой неблагоприятные последствия для субъектов электроэнергетики и потребителей электроэнергии субъекты оперативно-диспетчерского управления несут ограниченную гражданско-правовую ответственность согласно статье 15 ГК РФ. Убытки, причинённые субъектам электроэнергетики и потребителям электроэнергии действиями (бездействием) субъектами оперативно-диспетчерского управления, действовавших с превышениями собственных полномочий полностью возмещаются как реальный ущерб, и также упущенной выгоды в случае наличия в действиях оператора умысла или грубой неосторожности.

«Конкретным источником регулирования является договор электроснабжения, в котором определяется категория надёжности снабжения потребителя электрической энергией, которая определяет допустимое число отключений в год, не связанного с неисполнением потребителем обязательств по договору, а также срок восстановления энергоснабжения. Выделяется три категории надёжности: первой категорией предусматривается необходимость обеспечения беспрерывного режима работы энергопринимающих устройств, перерыв снабжения которых может повлечь угрозу жизни и здоровью людей, угрозу безопасности государства, значительный материальный ущерб; второй – предусматривается необходимость обеспечения надёжного функционирования энергопринимающих устройств, перерыв снабжения электрической энергией которых приводит к недопустимым нарушениям технологических процессов производства; к третьей категории относятся все остальные потребители»[9].

При анализе судебной практики судов общей юрисдикции[10] можно сделать следующие выводы: судебная практика признаёт в качестве доказательств факта ненадлежащего исполнения договора энергоснабжающей организацией акты или заключения независимых экспертов, а также служб поставляющих организаций о параметрах энергии в принимающей сети в момент причинения вреда имуществу потребителя, а также документы экспертных учреждений, свидетельствующие о причинах, послуживших к возникновению неисправностей в технике потребителя. При этом во всех проанализированных ситуациях суды делали правомерный вывод о наличии вины в действиях энергоснабжающих организаций.

[1] Федеральный закон от 26 марта 2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике».

[2] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 №14-ФЗ.

Конференция «Ломоносов 2013»

[3] Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

[4] Постановление Правительства РФ от 23 мая 2006 №307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам».

[5] Постановление Правительства РФ от 6 мая 2011 г. №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

[6] См. также: Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии // Утверждены постановление Правительства РФ от 4 мая 2012 г. №442.

[7] Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21 декабря 2010 г. №904-ст «Об утверждении национального стандарта».

[8] Согласно приказу Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25 октября 2012 г. №565-ст «О продлении действия на территории Российской Федерации ГОСТ 13109-97».

[9] Городов О. А. Введение в энергетическое право: учебное пособие. – Москва: Прoспект, 2012. С. 121.

[10] Определение Московского городского суда от 28 июля 2011 г. по делу №33-23785; Определение Нижегородского областного суда от 5 октября 2010 г. №33-8800/2010; Определение Белгородского областного суда от 14 июня 2011 г. по делу №33-2108.

Литература

1. Андреев В. К., Андреева Л. В. Защита прав потребителей в процессе ликвидации РАО «ЕЭС России» // Энергетика и право, выпуск 2, 2009.
2. Городов О. А. Введение в энергетическое право: учебное пособие. – Москва: Прoспект, 2012. – 224 с.
3. Матиящук С. В. Электрическая энергия и мощность как особые объект гражданско-правового оборота: вопросы теории и практики // Журнал российского права, 2008, №12.
4. Свирков С.А. Договорные обязательства в сфере электроэнергетики. Статут, 2006.