

Секция «Юриспруденция»

О понятии исключительных правовых режимов

Афзалетдинова Гульнара Хасановна

Соискатель

ФГБОУ ВПО Московский государственный юридический университет им. О.Е.

Кутафина (МГЮА) , Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: dinara-05@list.ru

В связи с происходящими изменениями во многих сферах государственного управления, актуальным являются вопросы о новой роли права, изменении характера правового регулирования.

Вопрос повышения эффективности правового регулирования, актуальный для любого современного государства, связан со структурной упорядоченностью правового инструментария, одним из укрупнённых блоков которого являются правовые режимы, и в частности их разновидность – исключительные режимы.

Особую значимость приобретает проблема функционирования государственно-правовых институтов, направленных на преодоление острых социальных и военных конфликтов, ликвидацию экологических и техногенных катастроф, чрезвычайных ситуаций и иных не стандартных ситуаций, что свидетельствует о значимости исключительных правовых режимов, требует их осмысления и изучения на теоретическом уровне.

Исключительные правовые режимы устанавливаются там, где нецелесообразен и неэффективен обычный порядок использования юридических средств, где необходимо применять правовые инструменты для устранения и нормализации нестандартной ситуации социального и природно-техногенного характера. Выбор той или иной меры реагирования определяется степенью и характером угрозы безопасности, состоянием общественного порядка, временным аспектом протекания экстраординарной ситуации. Применяемые меры направлены на стабилизацию обстановки, обеспечение нормального функционирования государственных и общественных институтов.

Исключительные режимы необходимо рассматривать как важнейшую часть правового арсенала на современном этапе развития права, направленного на обеспечение и гарантию защиты интересов личности, общества и государства.

Исключительный правовой режим представляет собой специфический порядок правового регулирования, формируемый с помощью юридических средств стимулирующей или ограничивающей направленности, создающий для субъектов особые условия для реализации их законных интересов.

Исключительные правовые режимы обладают следующими признаками:

- во-первых, они имеют нормативную основу, закрепляются системой норм, позволяющих регулировать нетипичные, нестандартные, экстраординарные ситуации социального, природно-техногенного и иного характеров;

- во-вторых, позволяют специфическим образом регламентировать конкретные области общественных отношений при помощи дозволений, позитивных обязываний и запретов;

- в-третьих, включают систему стимулирующих и ограничивающих средств;

- в-четвёртых, создают особые условия обстоятельства для удовлетворения субъектами своих законных интересов;

- в-пятых, в результате действия исключительных режимов складываются специфические правоотношения, субъектом которых являются органы исполнительной власти (правоохранительные органы);

- в-шестых, связаны с принятием дополнительных мер, направленных на обеспечение общественной безопасности и правового порядка.

Назначение исключительного правового режима определяется в зависимости от явлений социального, природно-техногенного характера и др. Назначение исключительного режима проявляется посредством присущих им функций и напрямую связано с правовым регулированием в целом. Назначение исключительных режимов весьма специфично и разнообразно, и сводится к следующему:

- законодательное установление правил поведения, учитывающих специфику регулируемых нестандартных экстраординарных общественных отношений, при помощи специфических юридических средств, в целях их наиболее правильного регулирования;

- создание для субъектов особых условий для реализации ими законных интересов;

- определение ограничений, необходимость которых обусловлена сущностью и спецификой конкретного исключительного режима.

Проблема определения структуры такого государственно-правового явления как исключительный правовой режим представляет определенную сложность, обусловленную многогранностью данного явления.

С функциональной точки зрения структура исключительного режима складывается из элементов механизма правового регулирования: норм права, регулирующих не типичные не стандартные экстраординарные ситуации социального, природно-техногенного и иного характера и создающих благоприятную, сверхблагоприятную либо неблагоприятную ситуацию; юридических фактов; исключительных правоотношений (в исключительном режиме в сфере публичного права обязательным субъектом является орган государственной власти или их должностные лица); актов реализации субъектами прав и обязанностей; актов применения права; нормативно-правовых актов; актов толкования права; правосознания, правовой культуры участников исключительных правоотношений. Эта структура подчёркивает связь исключительного правового режима с механизмом правового регулирования, показывает, как действует конкретный режим.

Сущностный аспект исключительного режима позволяет выделять элементы, характеризующие степень его специфичности для субъектов: система стимулирующих и ограничивающих средств, субъектов, объектов, что способствует более глубокому осмыслению сущности исключительного правового режима.

Информационно-психологический аспект исключительного режима позволяет определить степень его благоприятности или неблагоприятности для субъектов права, в зависимости от различного сочетания и преобладания тех или иных правовых средств.

С точки зрения операционной связи (юридического инструментария) в структуру исключительного режима включается использование государством, в лице его правоохранительных органов на законных основаниях мер по ограничению прав и свобод граждан, организаций.

Анализируя исключительный режим как общетеоретическую категорию становится понятно, что детальная передача его элементов в нормативно-правовом акте способна придать ему устойчивость, эффективность в правовом регулировании. Отсутствие основных структурных элементов исключительного режима, при рассмотрении его с

функциональной точки зрения, соответствующих элементам механизма правового регулирования, делает данное явление «не рабочим».

Вопросы, связанные с исследованием исключительного режима актуальны в связи с происходящими в международной сфере изменениями во внешнеторговой деятельности, процессами интеграции и глобализации, активизации международной торговли, расширением рынков сбыта российской продукции, в связи с вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию и Таможенный союз, что, в свою очередь, требует от юридической науки создания теоретической основы правового регулирования данных процессов.

На современном этапе исключительные режимы должны быть направлены на защиту общественной и государственной безопасности, поддержание законности и правового порядка в обществе.

Литература

1. не имеется