

Секция «Юриспруденция»

Правовое регулирование экологического аудита в Российской Федерации

Мальцева Елена Николаевна

Студент

*ФГАОУ ВПО "Казанский (Приволжский) федеральный университет Набережночелнинский институт, Юридический факультет, Набережные Челны, Россия
E-mail: lenysia-m@mail.ru*

Экологическая ситуация в Российской Федерации характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями от прошлой экономической деятельности.

В рамках Государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2012 - 2020 годы, утверждённой Распоряжением Правительства РФ от 27 декабря 2012 N 2552-р, предусматривается совершенствование государственного регулирования отношений по проведению экологического аудита.[1] Легальное определение данного вида деятельности дано в статье 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», где под ним понимается независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.[2] Прошло более 13 лет с момента принятия упомянутого закона, но дальнейшей регламентации отношения по проведению экологического аудита не получили.

Следует отметить, что упоминание о данном правоотношении есть в Федеральном законе "Об охране атмосферного воздуха а также в актах подзаконного уровня, например в Указе Президента «О классификаторе правовых актов» и актах Правительства РФ утвердивших федеральные стандарты и правила аудиторской деятельности, в ведомственных актах органов исполнительной власти, таких как Приказ Минприроды РФ "Об организации экологического аудита Приказ Госкомэкологии РФ "О проведении практических работ по введению экологического аудирования в Российской Федерации" (вместе с "Временным порядком аттестации экологических аудиторов").

На международном уровне данный правовой институт трактуется по-разному и четкое определение экологического аудита отсутствует.

Таким образом, сложилась правовая ситуация, когда законодатель, признавая экологический аудит в качестве самостоятельного элемента экономического механизма охраны окружающей среды, не устанавливает права и обязанности, ответственность участников указанных отношений, случаи проведения обязательного экологического аудита, механизмы использования результатов экологического аудита в процессе экологического страхования, экологической экспертизы и контроля.

На сегодняшний день в отсутствие нормативной основы экоаудита по аналогии применяют положения Федерального закона "Об аудиторской деятельности которые слабо подходят к регулированию экологических отношений такого рода.[8]

Для решения возникающих вопросов при осуществлении экологического аудита необходимо формирование законодательной базы на федеральном уровне.

21 января 2014 года в Общественной палате Российской Федерации прошел слушания проект Федерального закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законодатель сформировал легальное понятие «экологической аудиторской деятельности», под ней понимается деятельность по проведению экологического аудита и оказанию сопутствующих экологическому аудиту услуг, осуществляемая экологическими аудиторскими организациями, индивидуальными экологическими аудиторами, являющимися членами саморегулируемой организации экологических аудиторов.

В пункте 2 статьи 1 вышеназванного проекта Федерального закона дано законодательное определение понятия экологический аудит – это независимая, комплексная, документированная оценка соответствия документов и (или) проектов документов в области охраны окружающей среды аудируемого лица требованиям нормативных документов и международных стандартов в области охраны окружающей среды и осуществляемой аудируемым лицом хозяйственной и иной деятельности, а также подготовка рекомендаций по устранению выявленных недостатков. Как видно из определения, объектом аудита являются документы в области охраны окружающей среды аудируемого лица перечень которых предусмотрен законодательством в области охраны окружающей среды.[9]

Законопроектом экологический аудит включен в систему государственного регулирования в области охраны окружающей среды и направлен на решение ряда задач, например, таких как определение периодичности проведения обязательного экологического аудита; определение механизмов, стимулирующих хозяйствующих субъектов к проведению экологического аудита, в том числе установление особенностей государственного регулирования хозяйственной деятельности в условиях готовности бизнеса к открытому экологическому диалогу; определение организационной структуры осуществления экологической аудиторской деятельности, определение необходимых требований.

Законопроектом выделяется два вида экологического аудита: добровольный и обязательный. Необходимость обязательного проведения экологического аудита хозяйственной и иной деятельности, согласно законопроекту, устанавливается в определенных случаях, например, при выполнении мероприятий по снижению негативного воздействия (ликвидации последствий такого воздействия) на окружающую среду (восстановительные работы по возмещению вреда, причиненного окружающей среде, ликвидация радиационного ущерба за счет средств от ввоза на переработку отработавшего ядерного топлива).

К сожалению, данный проект не лишен недостатков. В представленной редакции многие вопросы не решены, например, нет четких критериев предъявляемых к аудиторами осуществляющих добровольный аудит, не ясно как будет осуществляться расчет стоимости их услуг.

Таким образом, правовое регулирование экологического аудита на сегодняшний день на федеральном уровне практически отсутствует. Общие положения об аудите закреплены в Федеральном законе "Об аудиторской деятельности". Об экологическом аудите имеется лишь упоминание в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» и Федеральном законе "Об охране атмосферного воздуха". Дальнейшей правовой регламентации данного вопроса на федеральном уровне в законодательстве нет. По данному

вопросу имеется ряд подзаконных актов, ранее упомянутых в работе. Однако они также не дают конкретной регламентации проведения экоаудита.

С принятием Закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», могут быть устранены некоторые пробелы в правовом регулировании основополагающих элементов экологического аудита, он может стать самостоятельным правовым институтом отрасли экологического права и необходимым звеном механизма принятия экологически значимых решений. Но в том виде, в каком он был представлен на слушания Общественной палаты Российской Федерации его принимать нецелесообразно, он требует серьезного анализа и доработки и лишь затем принятия нашими законодателями.

Литература

1. Распоряжение Правительства РФ от 27 декабря 2012 года N 2552-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2012 - 2020 годы» // СЗ РФ. 2013. N 1. ст. 71.
2. Федеральный закон от 10 января 2002 года N 7-ФЗ (в редакции от 28 декабря 2013 года) "Об охране окружающей среды" // СЗ РФ. 2002. N 2. ст. 133.
3. Федеральный закон от 04 мая 1999 года N 96-ФЗ (в редакции от 23 июля 2013 года) "Об охране атмосферного воздуха" // СЗ РФ. 1999. N 18. ст. 2222.
4. Указ Президента РФ от 15 марта 2000 года N 511 (в редакции от 28 июня 2005 года) "О классификаторе правовых актов" // СЗ РФ. 2000. N 12. ст. 1260.
5. Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2002 года N 696 (в редакции от 22 декабря 2011 года) "Об утверждении федеральных правил (стандартов) аудиторской деятельности" // СЗ РФ. 2002. N 39. ст. 3797.
6. Приказ Минприроды РФ от 29 декабря 1995 года N 540 "Об организации экологического аудита" // Документ опубликован не был.
7. Приказ Госкомэкологии РФ от 16 июля 1998 года N 436 "О проведении практических работ по введению экологического аудирования в Российской Федерации" (вместе с "Временным порядком аттестации экологических аудиторов") // Документ опубликован не был.
8. Федеральный закон от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ (в редакции от 28 декабря 2013 года) "Об аудиторской деятельности" // СЗ РФ. 2009. N 1. ст. 15.
9. Проект Федерального закона "Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (подготовлен Минприроды России) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 26 июля 2013 года) // доступ через справочно-правовую систему «КонсультантПлюс».