

Секция «Государственный аудит: право и управление»

Счетная палата как высший орган государственного аудита

Мхитарян Маргарита Кареновна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа
государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: margo3021@me.com

Актуальность выбранной темы исследования обусловлена тем, что в условиях нынешнего кризиса Счетная палата играет важную роль в управлении общественными финансами, так как одной из ее задач является выявление и предотвращение правонарушений в области аккумулирования, распределения и использования денежных средств государства.

Меры, которые принимались по результатам контрольных мероприятий, проводимых Счетной палатой, в условиях кризиса 2008-2009 годов, и их результаты должны учитываться в нынешней ситуации в целях осуществления более эффективного государственного финансового контроля.

В данной работе рассматриваются понятие и функции государственного финансового контроля, а также анализируется законодательство о высшем контрольном органе Российской Федерации - Счетной палате.

Для раскрытия выбранной темы следует обратиться к сущности основных понятий финансового контроля, которые имеют различное толкование в литературе.

Так, например, Грачева Е.Ю. пишет, что финансовый контроль представляет собой "один из видов государственного контроля за образованием, распределением и использованием ресурсов всех звеньев финансовой системы". Он проверяет расходование государственных средств, своевременности и полноты движения ресурсов государства, законности доходов и расходов всех звеньев финансовой системы(4).

Крохина Ю.А. рассматривает государственный финансовый контроль с двух сторон. В широком аспекте - как совокупность мер государственного регулирования, обеспечивающая экономическую безопасность страны и соблюдение государственных интересов. А в узком смысле - это контроль компетентных, а также иных уполномоченных органов государственной власти за законностью действий в процессе аккумулирования, распределения и использования фондов денежных средств в целях эффективного социально-экономического развития страны (5).

Следует поддержать позицию толкования финансового контроля, которая наиболее часто используется в научных работах — это функция управления финансовой системой общества, направленная на обеспечение законности и эффективности формирования и использования денежных фондов государства и хозяйствующих субъектов, выявление нарушений и недостатков и принятие мер по их устранению.

Финансовый контроль необходим в любой экономической системе, поскольку направлен на выявление отклонений в движении денежных средств, формировании и использовании денежных фондов, принятие мер по их устранению.

Как и любая система, финансовый контроль имеет структурные элементы, в качестве которых выступают его виды. Одним из видов финансового контроля является государственный финансовый контроль - это сфера деятельности государства по обеспечению законности и эффективности формирования и использования государственных финансовых и материальных средств, а также защиты финансовых интересов государства и нацио-

нальной безопасности страны.

Основными задачами государственного финансового контроля являются: установление законности формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; определение соответствия ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и составления бюджетной отчетности требованиям нормативных правовых актов; подтверждение достоверности бюджетной отчетности; установление соответствия формирования и использования государственных средств требованиям нормативных правовых актов; определение эффективности формирования и использования государственных средств; предупреждение, выявление и пресечение нарушений и недостатков в формировании и использовании государственных средств.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации государственный финансовый контроль разделяется на внешний и внутренний. Внешний государственный финансовый контроль осуществляет Счетная палата, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований(1).

Счетная палата была впервые сформирована Федеральным Собранием Российской Федерации в качестве юридического лица на основе Федерального закона "О Счетной палате Российской Федерации", принятого в 1995 году в соответствии с конституционными установлениями. Она являлась постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Федеральным Собранием и подотчетным ему и осуществляла контроль за исполнением федерального бюджета на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности.

За прошедший период произошли существенные изменения в экономической и институциональной системе страны, которые потребовали адекватных изменений в правовое регулирование деятельности Счетной палаты. На это, в частности, указали эксперты Национального управления аудита Великобритании в функциональном обзоре деятельности Счетной палаты, проведенном в 2004-2005 годах.

Возникла необходимость приведения закона о Счетной палате в соответствие требованиями Лимской Декларации руководящих принципов аудита(3), обусловленная принятием в 2011 году соответствующей резолюции ООН. Была подготовлена новая редакция закона о Счетной палате, которая вступила в силу 10 апреля 2013 года(2), наделяет контрольное ведомство не только новым более высоким статусом, но и значительно повышает степень его ответственности. Так, к задачам Счетной палаты добавился аудит достижения стратегических целей социально-экономического развития России, оценка эффективности использования государственных средств, обеспечение мер по противодействию коррупции и другие.

Новый закон определяет Счетную палату как постоянно действующий высший орган внешнего государственного аудита (контроля); расширились функции и полномочия контрольного ведомства, а также прописан более подробно и четко порядок работы. Его принятие - это первый шаг на пути к созданию правовой основы государственного аудита в России, необходимый для формирования единой системы государственного финансового контроля.

Источники и литература

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации//СПС "Консультант плюс@"
- 2) Федеральный закон Российской Федерации от 05 апреля 2013 года N41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации"//СПС "Консультант плюс@"

- 3) Лимская декларация руководящих принципов контроля (принята IX Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ/INTOSAI), проходившем в Лиме в октябре 1977 года) // СПС «Консультант плюс»
- 4) Грачева Е.Ю. Финансовое право. М.:Юриспруденция, 1999. с.19
- 5) Крохина Ю.А. Финансовое право России: учебник. М.: Норма: ИНФРА-М, 2011, с.131