

Секция «История нового и новейшего времени стран Европы и Америки»

**Федеральный молодёжный план и его роль в молодёжной политике ФРГ
1949 - 1969**

Любомирова Екатерина Сергеевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Исторический факультет, Кафедра новой и новейшей истории стран Европы и Америки, Москва, Россия

E-mail: katya1good@gmail.com

После выборов в бундестаг в 1949 г. власти ФРГ оказались перед сложной задачей: в условиях ещё далеко не преодоленных многочисленных общественно-политических, социальных, моральных и материальных последствий Второй мировой войны необходимо было создать новую и стабильно функционирующую систему молодёжной политики. Одним из её ключевых элементов, на основе которого была создана практическая основа для взаимодействия различных государственных и негосударственных акторов, стал Федеральный молодёжный план (ФМП).

Данный доклад представляет собой краткую характеристику ФМП и его роли в молодёжной политике ФРГ 1949 - 1969-х гг.

Основным источником по данному сюжету стали ежегодные инструкции (Richtlinien) и указы (Durchfuehrungserlaesse) по проведению ФМП, опубликованные в информационном бюллетене министерств ФРГ. В них были определены направления ФМП, указаны суммы выделяемых на них средств, условия подачи заявок, правила и сроки отчётности [5].

В отечественной историографии ФМП ещё не становился предметом отдельного исследования. О нём лишь кратко упоминали в советских работах, но поскольку им был присущ идеологизированный подход, то правильные наблюдения в них сочетались с ложными выводами. Так, на основе верной характеристики ФМП как одного из важнейших инструментов молодёжной политики был сделан «вывод» о его милитаристской и реваншистской направленности [1]. Но если для отечественных работ была характерна демонизация ФМП, то зарубежные работы, напротив, отличались его чрезмерной идеализацией, поскольку их издание осуществлялось из средств министерства по делам семьи и молодёжи, которое было напрямую заинтересовано в том, чтобы представить ФМП с наилучшей стороны [4].

Первый ФМП был принят в конце 1950 г. по инициативе СДПГ. Министр внутренних дел Густав Хайнеманн, один из главных сторонников ФМП, видел в нём эффективное средство сразу в нескольких областях: активной государственной поддержки молодёжи, её социально-экономической, общественной и духовно-политической интеграции, а также идеологической борьбы с коммунизмом [2].

Основными направлениями первых ФМП стали [5]:

- 1). поддержка молодых рабочих и практикантов;
- 2). интеграция безработной и бесприютной молодёжи, особенно молодых беженцев и переселенцев;
- 3). попечение несовершеннолетней молодёжи;
- 4). её политическое образование;
- 5). поддержка литературы для юношества;

6). международный молодёжный обмен;

7). поддержка молодёжных организаций, особенно Федерального молодёжного объединения и Объединения политической молодёжи.

Распределение денежных средств в рамках ФМП осуществлялось через попечительский совет, в который вошли представители различных союзов и обществ, управлений по делам молодёжи, а также профильные эксперты. Он право давать консультации федеральному правительству по всем вопросам молодёжной политики. Позднее его функции перешли к так называемому комитету действия (Aktionsausschuss) [6]. В 1950-е гг. во всех землях, за исключением Шлезвиг-Гольштейна, Баварии и Бремена, были изданы земельные молодёжные планы, которые стремились дополнить ФМП в его задачах и в распределении средств.

К 1967 г. ФМП объединял в себе 37 различных программ. Сумма средств, выделяемых на его осуществление, с каждым годом росла. Если в 1951 г. на него было потрачено 17,5 млн. марок, то в 1957 г. эта сумма составила уже 52 млн., в 1965 г. - 73,5 млн., а в 1968 г. - 78,5 млн. марок [5].

При этом ФМП не имел жёсткой внутренней структуры, и с течением времени в нём менялись акценты. Так, если примерно до 1957 г. до двух третей всех средств ФМП уходило на строительство домов и общежитий для молодёжи, то после преобладающими стали расходы на поддержку молодёжных организаций, международный молодёжный обмен, а с 1965 г. - и на политическое образование. Кроме того, примерно 20 % средств традиционно направлялось на поддержку молодых беженцев и переселенцев и их интеграцию в западногерманское общество [7].

Необходимость свести многочисленные направления поддержки молодёжи в одно целое наложило отпечаток на подготовку и проведение ФМП, определило его последующее развитие и повлекло за собой то обстоятельство, что ФМП в итоге, несмотря на большое количество программ и огромные финансовые затраты, не приобрёл чётких очертаний и не смог развиваться в полную силу. Эта размытость давала критикам-современникам повод говорить о молодёжной политике вообще и о ФМП в частности как о «политике без профиля». По их мнению, государственные мужи были слишком заиклены на выполнении конкретных задач (борьба с безработицей, с «вредной» литературой, политическое образование и т.д.); им не хватало общей концепции молодёжной политики, общего понимания того, что уже сделано и куда будут направлены их дальнейшие усилия [3]. Эта проблема не была осознана тогдашними политиками. Лишь в 1970-е гг. на политическом уровне стали открыто критиковать и выдвигать в качестве причины неполного развития ФМП его недостаточную концептуальную обоснованность, объясняя её тогдашним представлением о необходимости некоторой пассивности, сдержанности в практике работы с молодёжью [8].

Источники и литература

- 1) Бондаренко И.М. Воспитание молодежи ФРГ в духе милитаризма и реваншизма и противодействие этому процессу демократических и прогрессивных сил страны: (1949 – 1969 гг.): автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 1989.
- 2) BArch B 122/617 Das Schreiben des Bundesministers des Innern an den Herrn Staatssekretär des Innern im Bundeskanzleramt (sehr eilig!) über die Aktion zur Förderung der deutschen Jugend (Bundesjugendplan) vom 27.11.1950.
- 3) Deutsche Jugend. Zeitschrift für Jugendfragen und Jugendarbeit. München, 1955.

- 4) Eine wechselvolle Geschichte: 50 Jahre Kinder- und Jugendplan des Bundes. Berlin, 2001.
- 5) Gemeinsames Ministerialblatt. Bonn, 1950 – 1969.
- 6) Keil, Annelie. Jugendpolitik und Bundesjugendplan. München, 1969.
- 7) Müller-Stackebrandt, Jutta. Bundesjugendplan – Verteilungsplan oder Instrument zur Qualifizierung von Jugendarbeit // Jugendpolitik im Sozialstaat. München, 1980.
- 8) Nikles, Bruno Walter. Jugendpolitik in der Bundesrepublik Deutschland. Opladen, 1976.