

К проблеме об этнологической экспертизе в российском законодательстве

Генералова Галина Викторовна

Студент (бакалавр)

Северо-Восточный государственный университет, Магадан, Россия

E-mail: galinka-dream93@mail.ru

Данное исследование посвящено проблеме этнологической экспертизы в современном российском законодательстве, регулирующем статус коренных малочисленных народов. Данная процедура необходима регламентации широкого круга вопросов землепользования и ведения хозяйственной деятельности на территориях традиционного проживания КМНС. На сегодняшний день государство не может урегулировать все тонкости взаимодействия бизнеса и коренных народов, поэтому необходим поиск разумных компромиссов в разрешении спорных проблем.

Российское законодательство о коренных малочисленных народах опирается на международную нормативную базу. Однако, важная Конвенция МОТ номер 169 "О коренных народах и народах, ведущих племенную образ жизни в независимых странах" на сегодняшний момент Российской Федерацией не ратифицирована. Мы согласны с мнением, что Конвенция имеет важное системообразующее правовое значение, и, соответственно, вопрос о ратификации и действии данного акта в России нуждается в специальном рассмотрении [1]. Ратификация Конвенции способствовала бы признанию коренных малочисленных народов полноправным членом мирового сообщества народов, вносящим вклад в культурное, социальное развитие, международное сотрудничество и понимание. На ратификации Конвенции настаивают коренные малочисленные народы Севера и их объединения. Нормы Конвенции должны стать базовыми при регламентации института этнологической экспертизы в национальном законодательстве. Ведение хозяйственной деятельности на территориях традиционного проживания КМНС должно, на наш взгляд, осуществляться с учетом результатов проведенной этнологической экспедиции. Считаем, что институт этнологической экспертизы будет инструментом защиты прав и законных интересов КМНС.

Понятие этнологической экспертизы впервые было введено Федеральным законом от 30 апреля 1999 года номер 82 - ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации". Этнологическая экспертиза - это научное исследование влияния изменений исконно русской среды обитания малочисленных народов и социально - культурной ситуации на развитие этноса. Однако механизм этнологической экспертизы действующее федеральное законодательство не содержит. Федеральным законодательством не установлены требования к проведению этнологической экспертизы в отношении тех или иных видов деятельности коренных малочисленных народов, в данном законе этнологическая экспертиза только упомянута.

Значительная часть положений, касающихся коренных малочисленных народов, закрепляется в законодательстве субъектов РФ по конкретным вопросам [2]. Но не во всех нормативных правовых актах субъектов закрепляются нормы об этнологической экспертизе. В 2007 году в Сахалинской области было принято Постановление об утверждении положения " О порядке организации и проведения этнологической экспертизы на территориях традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области". Однако, по нашим данным, до сих пор на данной территории не было проведено ни одной этнологической экспертизы.

В ходе работы над темой исследования нами были проведены консультации с уполномоченным представителем коренных малочисленных народов Севера в Магаданской

областной Думе Анной Константиновной Хабаровой. Определились следующие проблемы: 1) незнание принципов, идей, технологии этнологической экспертизы; 2) проблема практической реализации этнологической экспертизы. Большинство коренных малочисленных народов не имеют представления об институте этнологической экспертизы, о ее значимости для традиционной жизнедеятельности, и это подчеркивает актуальность нашего исследования. Формирование институтов гражданского общества у коренных малочисленных народов, их деятельность должны опираться на достаточную нормативную и информационную основу.

Этнологической экспертизе необходимо найти применение и развитие, поэтому мы предлагаем внести в проект Федерального закона "Об этнологической экспертизе" механизм проведения этнологической экспертизы. Порядок ее реализации должен быть нормативно урегулирован. В этнологической экспертизе необходимо прописать субъекты и объекты. Нужно добавить формирование экспертной комиссии этнологической экспертизы, ее состав; права и обязанности экспертов; полномочия руководителя экспертной комиссии; заключение этнологической экспертизы; права коренных малочисленных народов, их общин и организаций в области этнологической экспертизы; права и обязанности заказчиков документации, подлежащей этнологической экспертизе; финансирование этнологической экспертизы; ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об этнологической экспертизе. Имеет значение согласование и учет мнения коренных малочисленных народов, их общин и организаций перед тем, как внедрять экономические и социальные проекты на их исконной территории.

Источники и литература

- 1) Кряжков В.А. Коренные малочисленные народы Севера в российском праве. М.: Норма. 2010.
- 2) Закон Республики Саха (Якутия) от 31 марта 2005 г. 227 - 3 номер 461 - III "О правовом статусе коренных малочисленных народов Севера"[Электронный ресурс] / ред. 27 декабря 2006 г. - Режим доступа: <http://base.garant.ru/26704507>, свободный. - Загл. с экрана.
- 3) Конвенция МОТ номер 169 "О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах"[Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://conventions.ru/view_base.php?id=90, свободный. - Загл. с экрана.
- 4) Постановление Администрации Сахалинской области об утверждении положения "О порядке организации и проведения этнологической экспертизы на территории традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области" от 14 марта 2007 г. номер 45 - па [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.lawcs.ru/maps/docs/5_sahalin_postanovl45.doc, свободный. - Загл. с экрана.
- 5) Федеральный закон от 23.11.1995 г. номер 174 - ФЗ "Об экологической экспертизе"[Электронный ресурс] / ред. от 12.02.2015 г. - Режим доступа: <http://consultant.ru>, свободный. - Загл. с экрана.
- 6) О гарантиях прав коренных малочисленных народов [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://constitution.garant.ru/act/right/180406>, свободный. - Загл. с экрана.
- 7) www.batanifund.org (Фонд Батани).