

Правовая политика как средство повышения эффективности правового регулирования Интернет-отношений

Анисимова Алина Сергеевна

Аспирант

Саратовская государственная юридическая академия, Саратов, Россия

E-mail: saninp@rambler.ru

В условиях глобальной информатизации и построения информационного общества широкое развитие во всех сферах жизнедеятельности получили информационные и телекоммуникационные технологии[12]. Наиболее активно они проявляются в сфере использования сети Интернет, которая в настоящее время стала не только средством связи, но и сферой воздействия права.

Вопросы правового регулирования Интернет-отношений в последние годы все чаще становятся предметом научных дискуссий и законодательных инициатив. Это вполне объяснимо:

Во-первых, сеть Интернет предоставляет безграничные возможности для пользователей ею, идет непрерывный процесс технического совершенствования. Как отмечает И.Л. Бачило, к настоящему моменту достигнут определенный потолок в насыщении социума информационными коммуникационными технологиями, который определяет новый этап в развитии информационной глобализации[2];

Во-вторых, с каждым годом растет количество пользователей сети Интернет. В 2003 году их число составляло 9,9 млн. человек, в 2012 г. - 67 млн. человек[10], в 2013 г. - 76 млн. человек[7], в 2014 г. более 80 млн. человек[1];

В-третьих, предоставляемые технологии сети Интернет используются для совершения правонарушений. В последнее время резко возросло количество совершаемого мошенничества, вымогательства, распространения экстремистских материалов в виртуальном пространстве. Сотрудниками российской полиции ущерб от выявленных в 2012 году в России киберпреступлений оценивается более чем в 70 млн. рублей. При этом за 2013 год количество хищений денежных средств, совершенных с использованием компьютерных технологий, выросло на 60%[6].

В связи с этим не вызывает сомнений тот факт, что виртуальное пространство остро нуждается в правовом регулировании.

Сеть Интернет должна находиться под контролем государства, а основы и пределы такого контроля должны быть закреплены на законодательном уровне. Однако, динамизм, неравномерность темпов развития, недостаточная эффективность действующих механизмов, многовариантность развития отношений в сети Интернет осложняет указанный процесс.

На протяжении последних трех лет в России произошли значительные изменения в сфере воздействия на Интернет-отношения. Был создан реестр запрещенных сайтов, популярных блогеров приравнивали к средствам массовой информации, ужесточили ответственность за пиратство и т.д.

Как отмечает Д.А. Медведев, «Мы не должны зарегулировать все и вся, это абсолютно противоречит духу Интернета, но очевидно, что существует целый ряд проблем, которые должны быть решены. Речь идет о четком, планомерном воздействии на Интернет-отношений»[3].

Однако, действия законодателя носят хаотичный характер и не могут благоприятно и эффективно отразиться на правовом регулировании сети Интернет. Вместе с тем указанное обстоятельство осложнено общей неразвитостью теории этой в указанной сфере.

В частности, некоторые авторы акцентируют внимание лишь на информационном аспекте сети Интернет. В виртуальном пространстве осуществляются отношения, имеющие неоднородный характер, поэтому они не могут быть урегулированы в рамках одной отрасли. Если относить сеть Интернет исключительно к информационной сфере, то, соответственно, необходимо определять его категорию в системе категорий гражданского права, в котором информация относится к объектам гражданских прав[4]. Между тем, как отмечено М.С. Дашняном, благодаря стремительному развитию сети Интернет создаются новые формы общественных отношений, выходящих за сферу регулирования гражданского права[5].

Для решения подобных вопросов особое внимание необходимо уделить правовой политике в сфере Интернет-отношений.

Правовая политика как научно обоснованная, системная деятельность государственных органов и институтов гражданского общества состоит в осуществлении деятельности по выработке и реализации концептуальных, стратегических направлений правового развития страны, а также развитие науки о данной деятельности[9].

В современной России полноценной правовой политики в сфере Интернет-отношений пока нет, однако все больше привлекает к себе внимание руководителей государств, политиков, юристов-практиков.

В апреле 2013 года под руководством Р. Шлегеля был разработан проект Концепции регулирования правоотношений в сети Интернет. Документ закрепляет основные цели, задачи правового регулирования, права и обязанности субъектов правоотношений и т.д.[8].

Однако, указанный проект нельзя назвать окончательным документом, поскольку он не охватывает все правовое развитие общества в указанной сфере, а лишь в общих чертах описывает сложившуюся ситуацию.

Кроме того, по мнению М.А. Федотова, все существующие попытки регулирования правоотношений в Интернете напоминают попытку построить здание без фундамента - ведь на сегодняшний день юридически не закреплена даже используемая в отношении Интернета терминология[11].

На наш взгляд, создание подобной концепции выступает важным шагом на пути правового регулирования, в сфере Интернет-отношений, поскольку именно она выступает первостепенным элементом в формировании четкого и грамотного массива правовых актов. Однако, перед обществом и государством еще стоит задача выработать теоретические положения необходимые для совершенствования воздействия на Интернет-отношений.

Источники и литература

- 1) 8 канал: <http://www.8tv.ru>
- 2) Бачило И.Л. Правовые проблемы Интернет и развития гражданского общества // сборник научных статей. Труды XVI Всероссийской объединенной конференции «Интернет и современное общество» (IMS-2013), Санкт-Петербург, 9-11 октября 2013 г. — СПб.: НИУ ИТМО, 2013.
- 3) Взгляд. Деловая газета: Принятые в России законы о регулировании в интернете не репрессивны: <http://vz.ru/news>

- 4) Горшкова Л.В. Место норм, регулирующих сеть Интернет в системе российского права // Информационные ресурсы России. 2005. № 3.
- 5) Дашнян М.С. Юридическое содержание понятия «Интернет» в российском законодательстве // Современное право. 2009. № 4.
- 6) Доклад главы БСТМ МВД России А. Мошкова на международной конференции, посвященной борьбе с мошенничеством в сфере высоких технологий «Antifraud Russia – 2012»: <http://www.itar-tass.com/>
- 7) Интернет в России и в мире: <http://www.bizhit.ru/>
- 8) Компьюлента: <http://compulenta.computerra.ru/>
- 9) Малько А.В. Теория правовой политики: монография. М., 2012
- 10) Новости Беларуси: <http://www.belta.by/>
- 11) Севостьянов В.Л. Общественное обсуждение Концепции регулирования правоотношений в сети Интернет // Правовая информатика. 2013. № 3.
- 12) Телешина Н.Н. Виртуальное пространство как объект контрольной деятельности государства: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2011.