

Виды и особенности резервных фондов бюджетов в Российской Федерации

Пашук Евгения Игоревна

Аспирант

Национальный исследовательский Томский государственный университет, Томск, Россия

E-mail: bekki_00@mail.ru

Резервные фонды, формируемые в рамках бюджетов, являются одним из элементов финансовой системы Российской Федерации. Неблагоприятные экономические процессы, происходящие в стране, обуславливают использование резервов данных фондов в последнее время в большем количестве. В Бюджетном кодексе РФ предусмотрено создание следующих резервных фондов: Резервный фонд РФ, Фонд национального благосостояния, резервные фонды исполнительных органов государственной власти, резервный фонд субъекта РФ, резервный фонд Президента РФ.

Вышеперечисленные фонды являются бюджетными, поскольку функционируют в рамках бюджетов различных уровней, по отношению к бюджету они несут вспомогательный характер. Некоторые исследователи рассматривают резервные фонды в качестве разновидности целевых бюджетных фондов [1], другие авторы относят указанные фонды к специальным бюджетным фондам [2], также ряд ученых определяет их как фонды, образуемых в составе расходов бюджета [3]. Однако следует не смешивать резервные фонды с иными бюджетными фондами, а необходимо выделять данные фонды в самостоятельный вид бюджетных фондов.

Так, резервным фондам субъектов РФ присущи свои отличительные признаки. Они образуются за счет специальных источников формирования. К примеру, в Курской области такими источниками выступают часть остатка средств на едином счете областного бюджета на начало очередного финансового года, налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления в областной бюджет. Также резервные фонды субъектов имеют определенную цель - обеспечение расходных обязательств в случае недостаточности доходов бюджета. На сегодняшний день такие резервные фонды сформированы в 37 регионах страны.

Резервный фонд органов исполнительной власти представляет собой фонд денежных средств, образуемый в составе бюджета с целью покрытия чрезвычайных и непредвиденных расходов бюджета. Данному фонду также присущи свои специфические черты. Для них характерен открытый перечень направлений расходования средств, в законодательстве отсутствует указание на конкретные источники их формирования, но установлен максимальный размер таких фондов, который не может превышать 3% утвержденных расходов соответствующего бюджета. Резервные фонды исполнительных органов государственной власти могут быть созданы в бюджетах всех уровней. Однако в бюджетном законодательстве установлен запрет на создание резервных фондов законодательных (представительных) органов и депутатов. Представляется, что такой запрет обусловлен экономической сущностью резервных фондов. Перечень вопросов, решаемых представительными органами, четко определен и планируется заблаговременно, не носит случайный характер, поэтому должен финансироваться в законодательно установленном порядке через соответствующие статьи расходов бюджета определенного уровня. Сущность же резервного фонда заключается в создании запасов бюджетных ресурсов, которые используются для дополнительного финансирования в случае возникновения непредвиденных событий, которые никак не могут быть запланированы заранее.

Отдельное внимание необходимо уделить особенностям использования средств резервного фонда Президента РФ. Резервный фонд Президента представляет собой совокуп-

ность бюджетных средств, предназначенных для финансирования непредвиденных расходов в случаях и в порядке, которые предусмотрены указами и распоряжениями Президента РФ. Например, Распоряжением Президента РФ от 08.04.2013 г. № 138-рп из резервного фонда Президента были выделены средства на подготовку и проведение фестиваля «Театры России - Северному Кавказу». Также действующим законодательством предусмотрено создание резервного фонда Правительства РФ. В соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда Правительства РФ средства данного фонда расходуются на финансирование, в том числе, проведения юбилейных мероприятий общегосударственного значения, выплаты разовых премий гражданам за заслуги перед государством и других мероприятий. Таким образом, закрепляя в Бюджетном кодексе РФ лишь приблизительную цель расходования средств указанных фондов - финансирование непредвиденных расходов, законодатель оставляет право на использование их средств фактически на любые расходы, которые невозможно предусмотреть, тем самым лишает резервный фонд той роли, которую он должен действительно выполнять.

Мощным инструментом для обеспечения успешного функционирования всей финансовой системы страны, особенно в случае наступления кризисных ситуаций, выступают Резервный фонд РФ и Фонд национального благосостояния. Согласно действующему бюджетному законодательству Резервный фонд представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения дефицита федерального бюджета. В 2012 г. было разработано, и позже принято, «бюджетное правило», которое предусмотрело механизм формирования Резервного фонда за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и доходов от управления его средствами. Однако в настоящее время приостановлен процесс формирования фонда за счет доходов от управления его средствами с целью обеспечить расходы бюджета. Принятие такого решения было обусловлено колебаниями в экономике. Очень важна проводимая политика государства в отношении средств Резервного фонда, поскольку именно он позволяет обезопасить национальную экономику и снизить чувствительность бюджета к колебаниям на нефть.

Через обособление резервных и иных финансовых фондов, а также отдельных финансов в целом проявляется сущность финансовой системы России. Занимая особое местоположение в системе финансов, резервные фонды бюджетов, тем не менее, обладают чертами, объединяющими их с другими звеньями финансовой системы. В частности, их правовое положение закреплено в нормативно-правовых актах, в основе создания лежат определенные цели и задачи, они включены в состав государственной казны. Но резервные фонды отличаются от иных специальных бюджетных фондов, прежде всего тем, что обеспечивают сглаживания колебаний в доходах и расходах бюджетов.

Источники и литература

- 1) Романов Д.И. Бюджетный контроль как фактор противодействия коррупции при управлении резервным фондом // Административное и муниципальное право. No.6. С. 73-75.
- 2) Гетьман-Павлова И.В. Управление Стабилизационным фондом РФ: проблемы правового регулирования // Банковское право. 2007. No.3. С. 31-36.
- 3) Голубев А.В. Юридическое выражение объема расходов бюджета // Финансовое право. 2012. No.7. С. 18-22.