

Секция «Конституционное и муниципальное право»
**Зарубежный опыт правового регулирования правотворческой инициативы
граждан как гарантия реализации прав человека**

Борова Валерия Леонидовна

Студент (бакалавр)

Восточно-Сибирский филиал Российского государственного университета правосудия,
Факультет подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет),

Иркутск, Россия

E-mail: lera.borova@mail.ru

Институт правотворческой инициативы граждан является довольно новым для российской правовой действительности, поэтому целесообразно провести анализ зарубежной практики его применения с целью определения правовой природы данного института, его роли для современного общества и дальнейшего внедрения в отечественное законодательство.

Начало реализации законотворческой инициативы было положено еще в Спарте, где на протяжении трех столетий действовал закон Ликурга, в соответствии с которым каждый свободный гражданин мог выступить с законодательной инициативой. Однако в случае ее провала, то есть отклонения, инициатор подвергался казни через повешение. В Средние века подобной возможности выдвижения инициативы не было предусмотрено, но с развитием парламентаризма она снова была возрождена.

На сегодня правотворческая инициатива получила признание во многих зарубежных странах таких, как Соединенные Штаты Америки, Швейцария, Германия, Италия, Испания, и конституционно закрепились в Польше, Словении, Румынии, Латвии и Литве [4].

Каждое государство устанавливает свои требования к численности граждан, участвующих в процессе внесения в законодательный (представительный) орган проекта нормативного правового акта, а также инициативной группы по его выдвижению. Достоверность подписей граждан, собранных в поддержку проекта устанавливается специально уполномоченным органом или нотариусом, и в дальнейшем передаются в законодательный (представительный) орган для рассмотрения.

В законодательстве ряда стран установлен критерий, в соответствии с которым граждане, участвующие в процессе выдвижения правотворческой инициативы, обязаны представлять разные районы страны в указанном в законе соотношении. Только так мы сможем говорить об общегосударственном характере инициативы. Примером может быть Бразилия, где инициативная группа должна представлять не менее пяти штатов из 26, в Румынии - не менее 1/4 общей численности субъектов [1] .

Активное применение этот институт непосредственной демократии получил в Швейцарии, где за период с 1848 г. по 2008 г. было проведено 162 референдума на федеральном уровне. В данном государстве правотворческая инициатива по частичному пересмотру Конституции может быть выдвинута инициативной группой количеством не менее 100 тысяч человек. Затем инициатива вносится на рассмотрение в Федеральное собрание, и в случае одобрения данной инициативы в Конституцию вносятся соответствующие изменения, после чего она выносится на голосование народа и кантонов. Если же высший представительный орган государственной власти отклонил инициативу, то она автоматически подлежит вынесению на голосование народа, который принимает решение о необходимости данной инициативы. При подтверждении необходимости внесения изменений в Конституцию по итогам проведенного голосования Федеральное собрание подготавливает проект, требуемый инициативой [3] .

В ФРГ институт правотворческой инициативы закрепился на коммунальном и земельном уровнях только к 1997 году. Сейчас же граждане Германии довольно активно пользуются предоставленным им правом законодательной инициативы для решения некоторых политических вопросов. Например, в Баварии, в течение 22 месяцев со дня вступления в силу соответствующего закона было проведено почти 220 плебисцитов и зафиксировано более 330 общественных правотворческих инициатив [2].

В странах СНГ исследуемый институт также достаточно распространен и признан. К примеру, в Республике Беларусь право законодательной инициативы принадлежит гражданам численностью не менее 50 тыс. человек, а инициативная группа должна состоять не менее чем из 100 человек. В Грузии же она может быть осуществлена по предложению 30 тысяч избирателей.

Хотелось бы отметить, что в таких развитых государствах, как Великобритания, Франция, Индия института правотворческой инициативы граждан вообще нет. В Великобритании, например, такая инициатива входит в исключительную компетенцию членов парламента, она должна быть представлена в форме билля и соответствовать всем установленным законом критериям.

Анализируя опыт наиболее развитых стран с богатой демократической историей, думается, что реализовать правотворческую инициативу граждан, не подвергнув изменениям ее положения достаточно затруднительно. В довершении всего, даже в ответственном, политически активном и социально-развитом обществе очень трудно найти возможность для воплощения идей отдельных граждан или организаций, тем более их поддержку во властных кругах. В некоторых странах рассматриваемый институт не получил должное развитие в силу традиций и доверительного отношения к власти, а в других - само общество пока не готово осуществлять законотворческие функции.

На наш взгляд, в государствах, в которых законодательно закреплено право правотворческой инициативы и сформирован механизм его реализации, граждане поистине обладают реальной возможностью защиты своих интересов и прав путем непосредственного участия в управлении делами государства, что, конечно же, свидетельствует о развитом гражданском обществе и его нацеленности на формирование правового государства.

Источники и литература

- 1) Комарова В. В. Институт народной правотворческой инициативы (понятие, виды, правовые основы) // Lex Russica = Русский закон. 2006. Т. LXV. № 3. С. 459-473.
- 2) Конституционное право зарубежных стран / Под ред. М. В. Баглая, Ю. И. Лейбо, Л. М. Энтина. М.: Норма, 2004.
- 3) Матвеева Т. Д. Референдумы – образ жизни швейцарцев // Международная жизнь. 1995. № 9. С. 86-91.
- 4) Руденко В. Н. Институт народной правотворческой инициативы: зарубежный опыт и его значение для Российской Федерации и ее субъектов // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. 2001. № 2. С. 303-342.