

**Частная инициатива при заключении концессионного соглашения: новый этап
в развитии государственно-частного партнерства**

Курильская Ирина Андреевна

Студент (бакалавр)

Санкт-Петербургский государственный университет, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: irina-kurilskaya@mail.ru

Повышение эффективности функционирования социально значимых отраслей, а также обеспечение высоких стандартов качества оказываемых услуг является актуальной задачей для государственно-частного партнерства (далее- ГЧП). ГЧП представляет собой взаимовыгодное сотрудничество, предполагающее перераспределение рисков между публичным и частным партнерами.

Одной из самых универсальных форм ГЧП является концессионное соглашение. Преимущество концессионного соглашения среди иных форм ГЧП состоит в наличии специального законодательства.

Согласно Федеральному Закону от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Закон о концессионных соглашениях) в основе концессионного соглашения лежит привлечение частных инвестиций [5]. Заключение концессионных соглашений особенно актуально в настоящее время в условиях политики импортозамещения, а также противодействия европейским санкциям.

Концессионные соглашения, базируясь на привлечении ресурсов частных инвесторов, выступают как инструмент обновления и модернизации инфраструктуры отраслей общественной жизни [2].

Заключая с частным лицом концессионное соглашение, государство временно передает часть своих функций в хозяйственной сфере, за счет чего открываются новые возможности эксплуатации объектов государственной и муниципальной собственности, которые сегодня сдерживаются недостатком финансовых и технологических ресурсов для эффективного ведения хозяйства с целью предоставления услуг населению[3].

В течение многих лет, публичные партнеры должны были самостоятельно выявлять возможные области для привлечения частных инвесторов, оценивать перспективы реализации концессионных проектов и разрабатывать их структуру [1].

С 1 мая 2015 года появилась возможность для заключения концессионного соглашения по инициативе частного партнера. Механизм частной инициативы в международной практике признается в качестве альтернативного способа выбора наилучшего частного партнера, готового реализовать проект на единственно возможных или максимально выгодных условиях.

Данная законодательная новелла, предусмотренная в статье 37 Закона о концессионных соглашениях, имеет ряд достоинств: повышение эффективности расходования бюджетных средств, поскольку разработку проекта производит сам частный партнер; повышение качества и количества инфраструктурных проектов; сокращение сроков формальных процедур; переход к косвенным методам регулирования экономических процессов со стороны государства.

В международной практике наиболее часто при подаче незапрошенных предложений встречаются две ситуации:

1) когда разработчик предложения предлагает к использованию в рамках реализации проекта новые концепции и технологии;

2) когда предложение частного лица позволяет удовлетворить потребность в области инфраструктуры, которая еще не была выявлена публичным субъектом [4].

Частный инвестор выбирает необходимые механизмы для реализации концессионного проекта, оценивает перспективы проекта и направляет предложение публичному партнеру. Привлекательность данного формата отношений состоит в том, что частный инвестор имеет право получить концессионный проект без проведения конкурса. Однако такое право можно реализовать только лишь при отсутствии иных конкурирующих предложений.

Несмотря на то, что заключение концессионного соглашения по частной инициативе регламентировано на уровне закона, некоторые вопросы, возникающие на практике, остаются неразрешенными.

К числу таких вопросов относятся:

- Отсутствие регламентации порядка возмещения расходов потенциальному концессионеру в том случае, если концессионное соглашение заключено с иным лицом;
- Внедрение двухэтапной подачи предложения о заключении концессионного соглашения в порядке частной инициативы;
- Регламентация способа обеспечения обязательств частного партнера по заключению концессионного соглашения на предложенных условиях;
- Закрепление квалификационных требований к инициатору заключения концессионного соглашения.

Институт частной инициативы (незапрошенных предложений) появился в России чуть менее года назад, и практика его применения набирает обороты. Так в 2015 году, используя механизм частной инициативы, было заключено 18 концессионных соглашений, из них 1 - объекты отдыха и туризма, 6 - объекты водоснабжения и водоотведения; 11- объекты теплоснабжения.

Введение института незапрошенных предложений при заключении концессионного соглашения является важным шагом для развития проектов ГЧП. Наличие определенных льгот в рамках процедур отбора для разработчика незапрошенного предложения может быть признано обоснованным в связи с необходимостью поощрения частной инициативы, активные проявления которой могут стать значимым фактором для развития рынка проектов ГЧП [4]. Данный механизм позволяет найти определенный баланс между частным и публичным субъектами партнерства, заинтересовать частных инвесторов и тем самым, активно развивать совместно инфраструктурные объекты.

Источники и литература

- 1) Андрусен А. Новелла Российского Законодательства о государственно-частном партнерстве: заключение концессионных соглашений по инициативе частного инвестора // Хозяйство и право. 2015. №8. С.39-57.
- 2) Баранов В.В, Баранова И.В, Мурадов А.А. Концессионные соглашения как инструмент реализации государственно-частного партнерства в сфере управления инфраструктурными объектами и социально значимыми проектами // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2015. №9. С.74-81.
- 3) Гриценко Е.В, Шевелева Н.А. Публичные услуги: Правовое регулирование (российский и зарубежный опыт). М.: Волтерс Клувер. 2007. С. 256.

- 4) Попондопуло В.Ф., Шевелева Н.А. Публично-частное партнерство в России и зарубежных странах: правовые аспекты. М.: Инфотропик Медиа. 2015. С.332.
- 5) Федеральный Закон 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (в редакции от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ. 2005. Ст.3126.