

Понятие устойчивого развития Арктики

Доронина Анна Константиновна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия
E-mail: anna6767@gmail.com

Развитие Арктического региона - одно из важнейших направлений современной государственной внутренней и внешней политики целого ряда государств. В условиях поиска и освоения новых источников для поддержания экономического развития Арктика привлекает к себе все больше внимания.

Необходимость особой экологической защиты Арктики признана на международном и внутригосударственном уровне.

Арктические страны, подписавшие Нуукскую декларацию об окружающей среде и развитию Арктики 1993 г., подтверждают обязательство в отношении поддержания устойчивого развития региона, а также признают, что необходимым условием для охраны окружающей среды является эффективное внутреннее законодательство в области окружающей среды.

1. Понятие «устойчивого развития»

Впервые термин «устойчивое развитие» был применен в 1972 году на Первой Всемирной Конференции по окружающей среде в Стокгольме. В 1992 г. на конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро этот термин был использован «в качестве названия новой концепции существования всего человечества». Концепция устойчивого развития была сформулирована как способ преодоления главной для современной цивилизации экологической угрозы.

В настоящее время не существует единого подхода к понятию «устойчивое развитие». По различным источникам их число превышает 50-100 - отсутствие единства мнений в определении и трактовки этого понятия можно объяснить «как сложностью самого понятия, включающего социальные, экономические и экологические аспекты развития человечества, так и несовпадением взглядов представителей разных слоев общества» (Бегун Т. В., 2012, С.160) [1].

Широкое распространение получило понимание *«устойчивого развития» («sustainable development»)* как *модели движения вперед, при которой достигается удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения людей без лишения будущих поколений такой возможности*, как оно было определено в В 1987 г. в докладе Международной комиссии ООН по окружающей среде и развитию (МКОСР).

2. Устойчивое развитие и Арктический Совет

Значительный вклад в устойчивое развитие региона вносит деятельность Арктического Совета.

В рамки сотрудничества членов Арктического Совета, созданного в 1996 году Оттавской декларацией, был включен широкий круг вопросов, относящихся к реализации политики устойчивого развития. Рабочая группа (SDWG) и Программа устойчивого развития Арктического совета была формально учреждена Илакуитской декларацией 1998 г.

Согласно Техническому Заданию Программы устойчивого развития, согласно которому цель Программы состоит в том, чтобы предлагать и принимать шаги, которые будут

предприниматься арктическими государствами в целях содействия устойчивому развитию в Арктике, включая защиту и улучшение окружающей среды, экономику, культуру и здоровье коренного и другого населения Арктики, улучшение экологических, экономических и социальных условий арктических общин (Koivurova, Keskitalo, Bankes, 2008 P. 62-63) [3].

Арктический совет придает особое значение ряду областей, связанных с социальным, экономическим и культурным измерениями устойчивого развития. Они в настоящее время включают:

- здоровье и благосостояние людей, живущих в Арктике;
- устойчивую экономическую активность и повышение благосостояния общин;
- образовательное и культурное наследие;
- детей;
- управление природными ресурсами;
- развитие инфраструктуры.

3. Устойчивое развитие Арктической зоны Российской Федерации

Арктика в настоящее время - самостоятельный объект государственной политики Российской Федерации. Как пишет профессор Игнатьева И.А. (2013, С.20), в законодательстве Российской Федерации наблюдается тенденция на «формирование комплекса нормативных правовых актов (преимущественно программного, стратегического характера), призванных обособленно регулировать общественные отношения в Арктической зоне Российской Федерации, или включение соответствующих специальных установлений по Арктике в другие нормативные правовые акты» [2].

Одним из таких актов является Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (утвержденная Президентом Российской Федерации) (далее - Стратегия), которая разработана во исполнение Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 г. № Пр-1969. Стратегией определяются основные механизмы, способы и средства достижения стратегических целей и приоритетов устойчивого развития Арктической зоны Российской Федерации.

Стратегия не дает определения «устойчивого развития», но акт выявляет отличное от международного содержание. Так, Стратегия говорит об «устойчивом социально-экономическом развитии» (п. 6), «устойчивом развитии топливно-энергетического комплекса в долгосрочной перспективе, в период замещения падающей добычи в районах традиционного освоения» (пп. Б п.11) и создании экономического механизма устойчивого развития (п.19), но не отражает международных критериев устойчивого развития.

Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы [4] обозначает угрозы, связанные с освоением Арктики. В программе констатируются следующие проблемы, которые породит масштабное хозяйственное освоение Арктики: опасность хранения не утилизованных отходов, негативное воздействие сбросов бурового шлама, химических продуктов, промышленных, пластовых и бытовых вод на флору и фауну моря и морского дна, сокращение их численности и разнообразия, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения арктических животных, появление новых мощных источников техногенного загрязнения окружающей среды Арктики.

Источники и литература

- 1) Бегун Т. В. Устойчивое развитие: определение, концепция и факторы в контексте моногородов // Экономика, управление, финансы: материалы II междунар. науч. конф. (г. Пермь, декабрь 2012 г.). — Пермь: Меркурий, 2012. — С. 158-163.
- 2) Игнатьева И.А. Устойчивое развитие Арктической зоны Российской Федерации: проблемы правового обеспечения // Экологическое право № 3, 2013.С.20-26.
- 3) Timo Koivurova, E. Carina H. Keskitalo, Nigel Bankes. Climate Governance in the Arctic. Springer 2008.
- 4) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2552-р «Об утверждении Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы» // СЗ РФ. 2013. № 1. Ст. 71.