

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

К вопросу о симметричности или асимметричности субъектов в составе России.

Научный руководитель – Бендюрина Светлана Владимировна

Саканян Вагей Гайкович

Студент (бакалавр)

Уральский государственный юридический университет, Екатеринбург, Россия

E-mail: sakanyan1999@mail.ru

В принятой в 1993 году Конституции Россия провозглашена в качестве федеративного правового государства, в состав которого входят равноправные субъекты. Безусловно, что в российской Конституции нашли свое правовое закрепление и многие другие принципы, признаки, подчеркивающие федеративную природу российского государства. Стоит сказать, что провозглашение не означает существование федеративного государства, отвечающего в абсолютной мере закрепленным идеям.

Так, например, ст.5 Конституции РФ провозглашает равноправие субъектов, о чем так же свидетельствует ряд постановлений Конституционного Суда.

Постановление Конституционного суда от 14.07.97, в котором Конституционный Суд говорит: *«Конституция Российской Федерации провозглашает в качестве одной из основ конституционного строя **равноправие всех субъектов Российской Федерации**, в том числе края, области и автономного округа. При этом принцип равноправия доминирует в статусе субъекта Российской Федерации, что находит отражение в статьях 5 (части 1 и 4), 72 (часть 2), 76 (часть 4) Конституции Российской Федерации.»* [7].

*«Конституция Российской Федерации, провозглашая равноправие субъектов Российской Федерации (статья 5, часть 1), **особо выделяет их равноправие между собой во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти** (статья 5, часть 4). Акцент на равноправии субъектов Российской Федерации во взаимоотношениях с Российской Федерацией содержится и в статье 72 (часть 2) Конституции Российской Федерации.»* [7].

Постановление Конституционного Суда от 15.07.96, утверждает:

*«Согласно Конституции Российской Федерации (статья 5, части 1 и 4; статья 11, часть 3; статьи 71, 72, 73, 75) **все составляющие Российское государство республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа являются равноправными субъектами Российской Федерации**. Причем специально оговаривается, что во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все они равноправны между собой.»* [6].

Основываясь на правовых позициях Конституционного Суда, мы можем сказать, что Конституция провозглашает равноправие субъектов России. Но так ли это?

Давайте разбираться. На мой взгляд, наша страна всё же является более асимметричной, нежели симметричной. *Асимметричная Федерация* - модель федеративного устройства, при которой субъекты федерации имеют неравный конституционно-правовой статус и соответственно объем полномочий [1]. Представляется возможным выделить как фактическую асимметрию (т. е. разницу субъектов в экономических, территориальных и иных аспектах), так и юридическую асимметрию (т. е. разницу по объему правомочий, законодательству).

Стоит отметить, что Конституция РФ опять же в статье 5 закрепляет формы субъектов: Республики, края, области, города федерального значения, автономные области,

автономные округа [3]. Все данные субъекты создаются либо по территориальному (например, края), либо по национальному принципу (например, республики) [4].

Обратимся к части 2 статьи 68 Конституции РФ, которая гласит о том, что республики вправе устанавливать свои государственные языки, помимо русского языка. Так, например, в республике Татарстан, законом "О государственных языках республики Татарстан и других языках в республике Татарстан" - государственным языком, признается Татарский язык [2]. В постановлении Конституционного суда от 16.11.2004 говорится - «Конституция Российской Федерации - с учетом обусловленных факторами исторического и национального характера особенностей конституционно-правового статуса республик в составе Российской Федерации - признает за ними право устанавливать свои государственные языки и гарантирует всем народам Российской Федерации право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития (статья 68, часть 3), что в свою очередь служит интересам сохранения и развития в Российской Федерации двуязычия (многоязычия)» [5].

При этом, автономные округа и автономная область также созданы по национальному принципу (т. е. с учетом исторических и национальных факторов), но они не имеют права устанавливать свои языки.

Или к примеру, обратимся к пункту 3 статьи 26.6 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 06.02.2019) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", в котором говорится о том, что в случае отсутствия договора между органами государственной власти автономного округа и, соответственно, органами государственной власти края или области, в состав которых входят эти автономные округа, полномочия этих органов осуществляются органами государственной власти области, края [8].

Получается, что данный федеральный закон, таким образом ставит в зависимое положение один субъект от другого, что, на мой взгляд, не в полной мере соответствует идее равноправия субъектов в составе России. Как итог, мы наблюдаем асимметрию.

Но как ее преодолеть, чтобы отвечать принципу равноправия субъектов?

Сразу стоит сказать, что фактическую асимметрию полностью победить не получится.

Действительно, ввиду различных исторических, национальных, экономических и территориальных факторов, всегда, одни субъекты будут выделяться на фоне других, и государству придется с этим смириться и учитывать различный характер субъектов при реализации власти.

Но, что касается юридической асимметрии, ее не просто можно победить, но и нужно!

Сделать это можно, устраняя пробелы и совершенствуя законодательство.

Делая вывод по данной теме, хочу сказать, что это всего лишь малая часть проблемы, которую мне удалось осветить, но даже на этих примерах мне бы хотелось донести всю актуальность затронутой темы, так как решение данной проблемы является одним из важнейших ключей к развитию государства, отвечающего конституционным принципам.

Источники и литература

- 1) Додонов В.Н. Большой юридический словарь, Инфра-М. 2001г. 2) Закон республики Татарстан от 08 июля 1992 года N 1560-XII «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан». 3) "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993). 4) Конституционное право России: учебник / отв. ред. Кокотов А.Н., Саликов М.С.: Норма: ИНФРА-М, 2014. 5) Постановление Конституционного суда №16-П от 16.11.2004 «по делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 10 Закона Республики Татарстан "О языках народов Республики Татарстан", части второй статьи 9 Закона

Республики Татарстан "О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан", пункта 2 статьи 6 Закона Республики Татарстан "Об образовании" и пункта 6 статьи 3 Закона Российской Федерации "О языках народов Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина С.И.Хапугина и запросами Государственного Совета Республики Татарстан и Верховного Суда Республики Татарстан» 6) Постановление Конституционного Суда №16-П от 15.07.1996 «по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 1 и пункта 4 статьи 3 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года "О дорожных фондах в Российской Федерации"». 7) Постановление Конституционного Суда №12-П от 14.07.1997 «по делу о толковании содержащегося в части 4 статьи 66 Конституции Российской Федерации положения о вхождении автономного округа в состав края, области». 8) Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 06.02.2019) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации". 9) Сайт конституционного суда: www.ksrf.ru