

Секция «Государственная политика и государственное управление: проблемы и практики»

Аспекты управления региональными проектами в исполнительных органах государственной власти

Научный руководитель – Дегтерева Виктория Анатольевна

Иванова Дарья Алексеевна

Студент (магистр)

Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого,
Инженерно-экономический институт, Управление в социально-экономических системах,
Санкт-Петербург, Россия
E-mail: dashai.1998@mail.ru

Современное общественное развитие предполагает повсеместную актуализацию использования проектного управления, которое особенно перспективно в ключевых отраслях промышленности, экономике, социальной, духовной и политической сферах. Наряду с этим исполнительные органы государственной власти Российской Федерации реализуют серьезный переход от процессного управления к проектно-процессному.

Прочему проекты как один из методов управления считаются наиболее эффективными на сегодняшний день? Преимуществом, в первую очередь, является увеличение эффективности в предоставлении услуг и сервисов благодаря дорожной карте проекта, на которой четко прописаны сроки, этапы и конкретные действия; гибкость проектного подхода позволяет в обход стратегии внедрять лучшие способы достижения целей; а строго регламентированные сроки ведут к высокому уровню удовлетворенности среди клиентов (граждан) [9].

Согласно опросам, проводимым ВЦИОМ, качество (эффективность) органов государственной власти крайне низко оценивается населением: граждане полагают, что реализация государственных программ прописывается только на бумаге с отсутствием фактических изменений в жизнедеятельности людей [1]. В соответствии с собственными научными исследованиями, такая нереализация государственных программ может быть напрямую связана с качеством паспорта программы: «размытые» цели, преобладание качественных показателей с отсутствием прозрачных методик их измерения, отсутствие разграничения обязанностей между соисполнителями и участниками программы и др. Возможно, это связано с тем, что большинство государственных программ были написаны и утверждены еще в 2010-2013 годах, когда проектное управление не имело места в исполнительных органах государственной власти (ИОГВ).

В отличие от процессного подхода к управлению, у проектов невозможно возникновение всех вышеперечисленных проблем в связи с наличием проектного треугольника: ограниченные сроки, финансы и четко прописанное содержание и объемы работ [6].

Рассмотрим проектное управление в региональном разрезе на примере Санкт-Петербурга. На официальном сайте Администрации города представлены 34 региональных проекта в рамках национальных проектов; проект «Твой бюджет-2020»; жилищные целевые программы [3]. Кроме того, на инвестиционном портале говорится о 13 реализуемых проектах и 5 планируемых в ближайшее время [4]. На официальном сайте городских проектов представлены еще 18 программ развития региона [7]. Также, Санкт-Петербург принимает участие в реализации государственных федеральных программ [5].

На федеральном уровне в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» для контроля над проектами созданы проектные комитеты, которые представляют

собой постоянно существующий коллегиальный орган, имеющий целью мониторинг и контроль хода всех проектов организации (ИОГВ) для своевременного предотвращения и разрешения проблем, принятия своевременных решений с участием высшего руководства [2]. По каждому национальному проекту существует свой проектный комитет с утвержденным составом.

На региональном уровне (на примере Санкт-Петербурга), в соответствии с Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 02.09.2019 №591 «Об организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга», проектный комитет также формируется только по приоритетным проектам по согласованию с региональным проектным офисом [8].

Однако, вопрос о том, что именно является приоритетными проектам, остается открытым. Последняя информация на сайте Администрации по этому вопросу была опубликована еще в июне 2018 года. На сегодняшний день актуальная информация в открытом доступе для граждан отсутствует.

Абсолютно все проекты, реализуемые сегодня на городском уровне, имеют проблемы, связанные с информационной доступностью для населения: не зная конкретного источника, практически невозможно найти информацию по тому или иному проекту. К сожалению, отсутствует единая система (сайт) с актуальными данными обо всех проектах города. И это касается не только регионального уровня: на официальном сайте государственных программ РФ по некоторым направлениям также полностью отсутствуют данные.

Все это оказывает крайне негативное влияние на общественное мнение: граждане полагают, что органы государственного управления бездействуют, хотя это не так. Именно из-за информационной недостаточности страдает диалог между государством и обществом.

Подводя итог вышесказанному, отмечу необходимость создания и внедрения единого сайта органов государственной власти на региональном уровне с наличием полной актуальной информации и понятным интерфейсом. Когда граждане будут информированы о деятельности властей, тогда мы сможем увидеть серьезный спад общественных волнений и ошибочных мнений о власти. Ведь открытость и прозрачность деятельности органов государственного управления являются важнейшими принципами развитого государства.

Источники и литература

- 1) 1. Всероссийский центр изучения общественного мнения: <https://wciom.ru/>
- 2) 2. КонсультантПлюс: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310151/73dd42a5d9e49ddd9fd1c802c6d484f70d5ef/
- 3) 3. Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга: <https://www.gov.spb.ru/>
- 4) 4. Официальный сайт Инвестиционного портала Санкт-Петербурга: http://spbinvestment.ru/ru/projects/category/perspektivnye_proekty
- 5) 5. Портал Госпрограмм РФ: <https://programs.gov.ru/>
- 6) 6. Сазерленд Джефф. Революционный метод управления проектами. США, 2014.
- 7) 7. Штаб преобразования Петербурга: <https://spb.city4people.ru/>
- 8) 8. Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации: <http://docs.cntd.ru/document/561141246>
- 9) 9. Яновский В.В., Исаев А.П., Нещерет А.К. О реализации проектного подхода в государственном управлении и местном самоуправлении // Электронная библиотека «Киберленинка». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-realizatsii-proektnogo-podhoda-v-gosudarstvennom-upravlenii-i-mestnom-samoupravlenii/viewer>