

Секция «Управление охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов»

Морские природоохранные акватории Соединенных Штатов Америки

Научный руководитель – Малашенков Борис Михайлович

Петрянин Владислав Валерьевич

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра теории и методологии государственного и муниципального управления, Москва, Россия

E-mail: spark8211@yandex.ru

Концепция защиты морских акваторий от антропогенного воздействия имеет давние традиции и богатую историю. Например, в таких государствах Океании, как Полинезия, Меланезия, Микронезия, уже многие столетия применяются меры по регулированию рыболовства, которые включают в себя временное закрытие для промысла рыболовных или крабовых участков для сохранения популяций гидробионтов [2].

В 1950-60 годы разработка новых методов управления и защиты морской среды и ресурсов от чрезмерной эксплуатации (не последнее место здесь занимает промышленный вылов рыбы) стали необходимостью из-за возрастающей год от года антропогенной нагрузки на морские экосистемы. Одним из направлений защиты морских ресурсов стало создание морских природоохранных акваторий (МПА), и за последние пять десятилетий был достигнут значительный прогресс в их создании. К 1970 году насчитывалось приблизительно 118 МПА в 27 странах мира. К 2017 году их число достигло по меньшей мере 13000 МПА, при этом практиковалось создание схожих по функциям природных морских резерватов и заповедных территорий, включающих морскую компоненту. Очевидно, что в это время были заложены основы и для выработки методов управления и практик использования ресурсного потенциала МПА в целях сохранения биоразнообразия и содействия экологически устойчивому развитию как на государственном, так и на международном уровне [4].

Сегодня создание МПА в Соединенных Штатах не является результатом систематических усилий по разработке и внедрению их системы - существующие МПА встроены в матрицу действующих природоохранных и социально-экономических программ и политик, в соответствии с которыми различные уровни власти (федеральный, уровень штата, местный) используют свои полномочия для управления морским (океанским) пространством, деятельностью в их пределах и доступными ресурсами. В соответствии с Федеральным законом существуют комплексные программы управления для прибрежных зон, чистой воды, рыболовства и морских месторождений нефти и газа, часто требующие совместного государственного и общественного участия. В дополнение к достаточно широким мерам управления морскими экосистемами, в морских водах США практикуется создание национальных морских парков, заповедников, направленных на изучение устьевых областей рек, национальных морских заповедников и заповедников дикой природы, а также специальных рыбных заповедников. В большинстве случаев местные программы и программы штата поддерживаются законодательными усилиями на федеральном уровне. Таким образом, существующие МПА в США к настоящему времени эволюционировали от множественных единичных усилий по защите морских районов от антропогенного воздействия до системы заповедования морских акваторий для решения природоохранных задач. Кризисы, с которыми сталкиваются многие морские экосистемы, привлекают все большее внимание общественности [3].

Признается, что, несмотря на создание многочисленного количества разнообразных МПА в Соединенных Штатах, морское биоразнообразие продолжает сокращаться. Следовательно, как наиболее очевидных способ решения проблемы морского биоразнообразия признается количественное - т.е. необходимо создать больше заповедников с большей степенью защиты от антропогенного воздействия. Однако причины ухудшения качества морской среды может быть обусловлена не только морской деятельностью, но и недостаточным регулированием природоохранной деятельности на суше, которая часто оказывает прямое воздействие на состояние морской среды [1]. Несмотря на понятные принципы создания и функционирования МПА, подходы к выбору стратегий управления ими пересматриваются и совершенствуются. Например, традиционное управление рыболовством обычно сосредотачивается на отдельных видах и касается решения таких специфических для промыслового вида вопросов, как максимальные устойчивая добыча, соответствующие коэффициенты промысловой смертности, последствия сезонного закрытия определенных рыболовных угодий и соответствующие предельные размеры для защиты молодежи и нерестового потенциала их запасов. Независимо от того, достигают ли эти стратегии управления отдельными видами своих конкретных целей, их практика часто игнорирует непрофильные для рыболовства, но важные и широко распространенные природоохранные проблемы.

Недостатки в управлении морскими ресурсами также обусловлены недостаточной координацией между государственными органами, на которые возложены эти обязанности. Традиционные подходы фрагментируют практики управления в большое количество правил и запретов от нескольких штатных и федеральных агентств, каждое из которых решает только свою часть проблемы. Очевидно, что, для решения природоохранных задач по охране морских экосистем необходимы скоординированные целенаправленные усилия на федеральном, штатном и местном уровне.

Источники и литература

- 1) Ban, N. C., Davies, T. E., Aguilera, S. E., Brooks, C., Cox, M., Epstein, G., et al. 2017. Social and ecological effectiveness of large marine protected areas.
- 2) Belgrano, A., Woodward, G., Jacob, U. 2015. Aquatic Functional Biodiversity. An Ecological and Evolutionary Perspective.
- 3) Brock, R. 2015. Representativeness of Marine Protected Areas of the United States. U.S. Department of Commerce, National Oceanic and Atmospheric Administration, National Marine Protected Areas Center, Silver Spring, MD.
- 4) Stafford, R. 2018. Lack of evidence that governance structures provide real ecological benefits in marine protected areas.