

Секция «Правоохранительные органы и прокурорский надзор»

Система правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности

Научный руководитель – Залужный Александр Гаврилович

Бегеза Виталий Васильевич

Аспирант

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Факультет национальной безопасности, Москва, Россия
E-mail: 89250240000@mail.ru

Понятия «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности» нередко отождествляются в литературе. Между тем, по мнению И.Б. Кардашовой, они должны быть дифференцированы как целое и часть. Система национальной безопасности отражает процессы взаимодействия интересов и угроз, в рамках которых первые нуждаются в удовлетворении и защите. В то же время система обеспечения национальной безопасности - это упорядоченная совокупность элементов, предназначение которых заключается в решении задач по обеспечению состояния защищенности объектов национальной безопасности. Такими элементами являются силы, средства обеспечения безопасности, организации, граждане, деятельность которых направлена на предотвращение влияния угроз на интересы. Таким образом, система обеспечения национальной безопасности входит в систему национальной безопасности. Райгородский называет совокупность этих элементов «осью» системы национальной безопасности.

Так как система обеспечения национальной безопасности включает в себя силы и средства, использование которых необходимо для обеспечения состояния защищенности личности, общества и государства, то каждому объекту национальной безопасности соответствует конкретный предмет, удовлетворенность в использовании которого выступает показателем уровня защищенности.

Например, в Концепции 1997 года система национальных интересов России определяется совокупностью основных интересов личности, общества и государства. В данном акте национальные интересы подразделены в зависимости от объекта национальной безопасности. Так, интересы личности в соответствии с Концепцией состоят в реальном обеспечении конституционных прав и свобод, личной безопасности, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии. В качестве интересов общества были определены упрочение демократии, достижение и поддержание общественного согласия, повышение созидательной активности населения и духовное возрождение России. Под интересами государства в Концепции 1997 года понималась защита конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, установление политической, экономической и социальной стабильности, безусловное исполнение законов и поддержание правопорядка, развитие международного сотрудничества на основе партнерства.

Система обеспечения национальной безопасности нуждается в наиболее оптимальной структуре, отвечающей уровню развития государства, обладающей необходимой надежностью, обеспечивающей выполнение заданных функций. Функционирование системы обеспечения национальной безопасности основано на правовых средствах, так как для достижения целей национальной безопасности требуются властные решения, способные запрограммировать действия субъектов и повлиять на деятельность объектов. Например, зачастую для обеспечения безопасности необходимо ограничить права граждан.

Функция обеспечения национальной безопасности осуществляется ее субъектами в определенных сферах, которые могут быть взаимосвязаны. Деятельность Министерства внутренних дел Российской Федерации направлена, прежде всего, на обеспечение общественной безопасности, в то время как деятельность Федеральной службы безопасности заключается в обеспечении состояния защищенности государственных институтов.

Некоторые авторы предлагают установить соответствие между видами безопасности и субъектами, ее обеспечивающими. Действительно, некоторые министерства и ведомства вполне определенно можно назвать ответственными за обеспечение внутренней или внешней безопасности. Однако данный подход представляется малоперспективным ввиду того, что зачастую на одни и те же структуры возложены функции по обеспечению двух или нескольких видов безопасности.

Другой взгляд на классификацию субъектов обеспечения национальной безопасности предполагает их дифференциацию в зависимости от направлений деятельности, таких как военная, правоохранительная, разведывательная и другие.

Система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации возглавляется Президентом России, который является Верховным главнокомандующим и которому непосредственно подчинены ряд федеральных органов исполнительной власти. Президент РФ является также председателем Совета Безопасности России, органа, осуществляющего подготовку решений главы государства по вопросам обеспечения защищенности интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Логично предположить, что система органов обеспечения безопасности национальной представлена, прежде всего, органами, подотчетными Президенту Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации подчеркнул, что приоритетная роль в исполнении обязанности обеспечения безопасности национальной принадлежит именно Президенту Российской Федерации.

Все ветви власти принимают непосредственное участие в обеспечении национальной безопасности. Высший законодательный орган страны - Федеральное Собрание Российской Федерации - на законодательном уровне определяет компетенцию органов власти в сфере обеспечения национальной безопасности, формирует правовые основы государственной политики, определяет статус иных участников правоотношений в сфере безопасности, устанавливает меры ответственности за нарушения закона.

Защита конституционных прав и свобод граждан, установление меры государственного воздействия на лиц, нарушающих закон отнесено к компетенции судебной власти.

Большинство полномочий, связанных с обеспечением национальной безопасности, отнесено к компетенции органов исполнительной власти. Именно федеральные министерства и ведомства наиболее полным образом задействованы в осуществлении конкретных действий, направленных на решение задач национальной безопасности. Органы исполнительной власти включены в структуру системы обеспечения национальной безопасности в качестве сил и средств. К таким органам относятся Министерство обороны Российской Федерации и Вооруженные силы Российской Федерации, Министерство внутренних дел России, Федеральная служба безопасности России, Служба внешней разведки Российской Федерации, Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и другие.

Средства обеспечения национальной безопасности составляют материальные, технические, имущественные и ресурсные объекты.

К функциям системы обеспечения безопасности относятся: выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности, осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации; создание и поддержание в готовности сил и средств обеспечения безопас-

ности; управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях; участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами Российской Федерации в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными или признанными Российской Федерацией

Крайне важным для решения вопросов обеспечения безопасности является понимание того, что безопасность сложноорганизованного объекта является сложным системным явлением, включающим в себя целый ряд элементов (подсистем), состоящих друг с другом в сложных структурно-функциональных связях. Следует согласиться с И.Б. Кардашовой в том, что, если система обеспечения безопасности - это организационная система органов, сил, средств, различных организаций, призванных защищать национальные интересы, то система безопасности - это функциональная система, отражающая процесс взаимодействия национальных интересов и угроз.