

Секция «Уголовное право и криминология, уголовно-исполнительное право»

**Особенности установления административного надзора в отношении
освобождающихся иностранных граждан**

Научный руководитель – Кашуба Юрий Анатольевич

Хван Татьяна Сергеевна

Аспирант

Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, Рязань,
Россия

E-mail: khvan_t_s@mail.ru

**ОСОБЕННОСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗО-
РА
В ОТНОШЕНИИ ОСВОБОЖДАЮЩИХСЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН**

Хван Татьяна Сергеевна

Преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин

Псковский филиал Академии права и управления ФСИН России,

г. Псков, Россия

E-mail: khvan_t_s@mail.ru

Процесс отбывания наказания завершается освобождением осужденного, после которого необходим контроль за последующим его поведением в целях проверки степени его исправления и недопущения совершения нового преступления. Такой контроль именуется административным надзором, а одним из условий его установления является наличие у лица непогашенной или не снятой судимости за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступлений при рецидиве, в том числе опасном или особо опасном (ст. 3 Федерального закона от 25 марта 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»).

Несмотря на то что данный вид контроля за освобожденными лицами из мест лишения свободы осуществляется сотрудниками полиции, инициатором установления может являться и администрация ИУ в соответствии с Федеральным законом № 64-ФЗ и УИК РФ (ст. 173¹).

Следует обратить внимание на отсутствие в вышеуказанных законах каких-либо особенностей установления данного вида надзора за освобождающимися осужденными - иностранцами и лицами без гражданства, что порождает некоторую юридическую коллизию. Так, в соответствии с действующим российским законодательством лицу, как минимум, имеющему судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления после освобождения из мест лишения свободы будет отказано в выдаче разрешения на временное проживание, а имеющееся аннулируется (ст. 7 и 9 Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), то есть оснований для проживания (пребывания) на территории Российской Федерации нет. Отсутствие законных оснований нахождения на территории Российской Федерации влечет возможное выдворение таких лиц за пределы российского государства после освобождения или вынесение распоряжения в отношении него о нежелательности проживания (пребывания) на территории Российской Федерации. Данные обстоятельства значительно препятствуют осуществлению административного надзора, а установление административного надзора, в свою очередь, может препятствовать самостоятельному возвращению такого лица в государство своего постоянного места жительства [3, С.111].

Пленум Верховного Суда РФ в своем постановлении от 27 июня 2013 г. № 22 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об административном надзоре» справедливо разъясняет судам о возможности установления административного надзора в отношении именно проживающих (пребывающих) после отбытия наказания на законных основаниях на территории РФ иностранных граждан и лиц без гражданства.

Ранее в юридической литературе [2] поднимался вопрос о целесообразности осуществления административного надзора за иностранными гражданами, пребывающими на территории РФ, а именно об исключении этой категории из перечня лиц, в отношении которых может устанавливаться данный надзор, ссылаясь на проблемы правового и организационного характера в деятельности полиции при его осуществлении. На недостаточность регулирования и необходимость дальнейшего теоретического и практического изучения административного надзора за освобожденными лицами из ИУ как института уголовно-исполнительного и полицейского права обращает внимание профессор А. А. Крымов [1, С. 37].

Неоднократно на данную проблему обращали внимание сами сотрудники исправительных учреждений при непосредственном посещении в ходе проведения исследования. Так как в Федеральном законе № 64-ФЗ отсутствует конкретизация применения административного надзора относительно иностранцев и лиц без гражданства, связанная с законностью нахождения на территории РФ, сотрудники администрации исправительного учреждения, руководствуясь законом, вынуждены составлять заявление и подготавливать сопутствующие документы, несмотря на наличие соответствующих разъяснений со стороны Пленума Верховного Суда РФ и предсказуемого отказа со стороны суда в удовлетворении административного искового заявления об установлении административного надзора. Данное положение дел приводит к нецелесообразному расходованию сил, средств и времени персонала ИУ.

Считаем, что данную коллизию следует устранить с помощью нормативного урегулирования порядка установления административного надзора за иностранными гражданами и лицами без гражданства, а именно дополнить статью 3 Федерального закона № 64-ФЗ частью четвертой в следующей редакции:

«4. Административный надзор не устанавливается за иностранными гражданами и лицами без гражданства:

- 1) не имеющими законных оснований проживания (пребывания) на территории Российской Федерации после освобождения из мест лишения свободы;
- 2) при наличии решения о нежелательности проживания (пребывания) в Российской Федерации, либо о неразрешении въезда в Российскую Федерацию».

Источники и литература

- 1) 1. Крымов А. А. Административный надзор за лицами, освобожденными из исправительных учреждений, как институт уголовно-исполнительного и полицейского права // Человек: преступление и наказание. 2013, № 1(80).
- 2) 2. Холманский В. И., Стульнова Т. В. К вопросу о целесообразности установления и осуществления административного надзора в отношении иностранных граждан, пребывающих на территории Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2014, № 3(63).
- 3) 3. Хван Т.С. Отбывание наказания осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства. Дисс. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2019.